

# CONSTRUYENDO CON VOS

PRESUPUESTO PARA EL DESARROLLO LOCAL

Urna de votación

Comuna 11

*PALMIRA  
pa' lante*



Alcaldía de Palmira

 @AlcaldiaDePalmira

 @AlcaldiaPalmira  
@PlaneacionPal

 @AlcaldiaPalmira  
@PlaneacionPal

## Contenido

### ¿Qué es el Presupuesto para el Desarrollo Local 'Construyendo con vos'?

Es una iniciativa que permite a cada habitante identificar y priorizar las necesidades de su comuna y decidir, a través de un proceso de votación, en qué utilizar un porcentaje del presupuesto de inversión del municipio.

### ¿Qué busca el Presupuesto para el Desarrollo Local 'Construyendo con vos'?

A través de este ejercicio, la Administración Municipal busca generar espacios para fortalecer la participación activa de toda la ciudadanía que se encuentre interesada en realizar incidencia en los procesos de toma de decisiones de inversión de los recursos públicos en el municipio.

Este proceso posibilita que las comunidades discutan y decidan sobre las necesidades propias de cada territorio, en lógica del bien común, y construir de manera conjunta los proyectos a ejecutar y la priorización de la inversión los recursos públicos, por medio de un ejercicio democrático que busca fortalecer la participación ciudadana y la corresponsabilidad de todos

los ciudadanos y ciudadanas que habitan el municipio de Palmira.

### Etapas del Ejercicio

El Presupuesto para el Desarrollo Local 'Construyendo con vos' se compone de 3 etapas:

- Preparación y formulación.
- Participación, socialización y elección.
- Ejecución y seguimiento.

#### Etapa I - Preparación y formulación:

Corresponde a la etapa de alistamiento institucional de manera previa a la participación. En ella se definió: A. cronograma de trabajo. B. Roles y responsables C. Estrategia para desarrollar el ejercicio.

La estrategia para desarrollar el ejercicio consistió en realizar una etapa de participación activa y realmente dialógica. Para ello, se realizó un diagnóstico con **información cuantitativa** relacionada con el índice de pobreza multidimensional (que incluye datos sobre vivienda, educación, salud, trabajo y condiciones de la niñez y juventud) e indicadores de seguridad y movilidad para cada comuna participante; también se empleó **información cualitativa** recolectada por la Secretaría de Participación Comunitaria en los múltiples ejercicios de participación realizados durante

el año 2020, en los que la comunidad identificó las necesidades más prioritarias para su comuna. La información cualitativa de necesidades aportada por la ciudadanía se cruzó con el Plan de Desarrollo Municipal 'Palmira pa'lante' con el fin de verificar su viabilidad de inversión (legal, técnica y presupuestal).

Con esta información diagnóstica se construyó una ficha socioeconómica para cada comuna del municipio. Estas fueron socializadas en la etapa de participación y a través de ellas, se definió la priorización de problemáticas que se atenderán a través del ejercicio de Presupuesto para el Desarrollo Local.

### **Etapa II - Participación, socialización y elección:**

Esta etapa consta de dos fases que se realizaron en cada comuna: A. Taller de priorización de necesidades/problemáticas B. Jornada de votación. En el taller de priorización, como su nombre lo indica, se revisaron las necesidades identificadas por la ciudadanía en el año 2020 y se complementaron o ajustaron de acuerdo a las necesidades actuales de cada comuna; después, se realizó un ejercicio de priorización de sectores (ej: educación, salud, movilidad, etc.) y por último, para cada sector priorizado se identificó la problemática que requiere atención más urgente. Asimismo, en algunas comunas se realizó un ejercicio de cartografía par-

ticipativa, con el fin de identificar en qué lugares se estaba dando la necesidad identificada y cuál es el grado de severidad de dicha necesidad en cada lugar.

De acuerdo a la priorización de las 3 problemáticas o necesidades por comuna, realizada por los participantes en el taller, la Administración municipal construyó un perfil de proyecto para cada una de ellas. En la segunda fase de participación, se sometió a votación los perfiles de proyectos construidos para su ejecución durante el año 2022.

### **Etapa III - Ejecución y seguimiento:**

Esta etapa hace referencia a la ejecución que se realizará durante el año 2022 del perfil de proyecto ganador para cada comuna participante y al seguimiento que se realizará por parte de la ciudadanía y de la Administración municipal.

Debido a la vocación del ejercicio, que es generar espacios para fortalecer la participación activa de toda la ciudadanía que se encuentre interesada en realizar incidencia en los procesos de toma de decisiones de inversión de los recursos públicos en el municipio; esta etapa es de suma relevancia, pues implica la corresponsabilidad de los ciudadanos en el seguimiento a la entrega efectiva de bienes y servicios en el marco del ejercicio.

## Método para selección de comunas participantes

En aras de maximizar el presupuesto destinado a este ejercicio participativo, se tomó la decisión de desarrollarlo en dos vigencias fiscales, con la participación de ocho comunas en cada una, con lo que se garantiza la asignación de más recursos.

La agrupación de las comunas se realizó a partir de los resultados del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), calculado con los microdatos del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018, los cuales fueron complementados con datos de seguridad y movilidad, para un total de 16 indicadores de trabajo. De esta manera, se estableció la posición del indicador en la comuna de acuerdo con su comportamiento, se totalizaron los puntajes obtenidos y se jerarquizaron las comunas de forma descendente.

Teniendo en cuenta la restricción presupuestal, para cada vigencia se tomó la comuna más prioritaria de las zonas urbana y rural, y se complementó con comunas menos críticas, así:

### Zona Urbana

Comuna	Puntaje	Orden de Prioridad
1	77.00	1
6	75.00	2
4	65.00	3
7	62.00	4
2	60.00	5
3	59.00	6
5	50.00	7

### Zona Rural

Comuna	Puntaje	Orden de Prioridad
15	114.00	1
14	101.00	2
13	91.00	3
8	89.00	4
10	84.00	5
12	84.00	6
9	83.00	7
11	70.00	8
16	63.00	9

**● Grupo 1 (ejecución presupuestal en 2022):** Comunas 1, 5, 7, 9, 11, 14, 15 y 16.

**● Grupo 2 (ejecución presupuestal en 2023):** Comunas 2, 3, 4, 6, 8, 10, 12 y 13.



## Método para asignación presupuestal a cada comuna participante

La metodología empleada para la asignación presupuestal está dada por los criterios del puntaje de cada comuna de acuerdo con los indicadores del Índice de Pobreza Multidimensional más indicadores de movilidad y seguridad los cuales tienen un peso de 90%, y el tamaño de la población a impactar en cada

una de las comunas con un peso del 10%; a partir de esta combinación se calculó el porcentaje de presupuesto correspondiente a cada comuna. Con el fin de equilibrar la repartición presupuestal, se establece la restricción para que las diferencias entre la comuna con mayor asignación y la de menor asignación presupuestal no supere los \$106.000.000 de pesos, y se establece cuatro rangos de priorización como se muestra en la siguiente tabla.

Zona	Comuna	Puntaje total ipm + seguridad+ movilidad	Poblacion	Rango (Priorización)	Presupuesto
Urbana	1	77	54,944	Media-Alta	\$ 418,377,099.31
	7	62	62,191	Media-Alta	\$ 371,970,481.50
	5	50	41,709	Baja	\$ 310,433,290.78
Rural	15	114	853	Alta	\$ 436,014,498.92
	14	101	4,272	Alta	\$ 416,433,290.78
	9	83	4,564	Medio-Bajo	\$ 364,379,740.46
	11	70	3,452	Medio-Bajo	\$ 312,377,099.31
	16	63	2,387	Baja	\$ 330,014,498.92
<b>Total</b>					<b>\$ 2,960,000,000.00</b>

## Fase I - Estrategia de convocatoria, datos de participación y sectores priorizados por comuna

La convocatoria para la primera fase de participación, que corresponde al taller de priorización de necesidades, se realizó a través de divulgación por medios virtuales (redes sociales oficiales de la Administración municipal) y la utilización de carro valla con perifoneo para las ocho comunas participantes de este año; de igual manera, la

Secretaría de Participación Comunitaria divulgó las piezas a través de sus canales comunicativos, que tiene con las diferentes asociaciones presentes en el municipio y se reforzó con llamadas telefónicas.

La información relacionada con el cronograma, lugar y número de participantes para el taller de priorización de necesidades para cada comuna se presenta a continuación:

Comuna		Lugar	Fecha	Participantes
Urbanas	1	IE Bosques del Edén.	15/06/2021	49
	5	IE Mercedes Ábrego sede Principal.	16/06/2021	29
	7	IE María Antonia Penagos sede Principal.	17/06/2021	23
Rurales	9	IE José Asunción Silva sede Manuela Beltrán.	18/06/2021	27
		Salón Comunal de Obando.	06/07/2021	15
	11	IE Monseñor José Manuel Salcedo sede Luis Gerardo Salamanca	21/06/2021	15
	14	IE Francisco Miranda La Buitrera.	22/06/2021	8
		IE Franciso Miranda sede Santa Teresita (Arenillo). Sede Comunal La Buitrera.	01/07/2021	13
15	Salón de Cabuyal .	23/06/2021	12	
16	IE José Antonio Anzoátegui (Tenjo y Calucé). Sagrada Familia Potrerillo (Potrerillo y La Quisquina).	24/06/2021	22	

De igual manera, los sectores priorizados para cada comuna son los siguientes:

Comuna		Sector
Urbano	1	Vivienda Sostenible, Saneamiento Básico y Servicios Públicos. Educación y Primera Infancia. Seguridad.
	5	Educación y Primera Infancia. Seguridad y Prevención Social de la Violencia. Deporte y Recreación.
	7	Salud. Seguridad y Prevención Social de la Violencia. Deporte y Recreación.
Rural	9	Educación y Primera Infancia. Formalización y Empleo.
	11	Vivienda Sostenible, Saneamiento Básico y Servicios Públicos. Salud. Agropecuario.
	14	Movilidad. Formalización y Empleo / Medio Ambiente.
	15	Agropecuario.
	16	Salud.

### Fase II - Estrategia de convocatoria e información de perfiles de proyectos

Con el fin de promover la participación abierta de la ciudadanía en el proceso de votación de los perfiles de proyecto construidos, a partir de las necesidades identificadas en los talleres de priorización, se realizó perifoneo y entrega de volantes en los barrios, centros poblados, veredas y corregimientos de las comunas iniciales de trabajo; a la vez que se emitieron cuñas radiales y comerciales en televisión, se realizaron publicaciones en las redes sociales oficiales de la Administración, se dispuso la información correspondiente en la página web de la Alcaldía Municipal, y se realizó ronda de medios locales radiales y televisivos; donde se especificaron los mecanismos de votación dispuestos y las fechas para hacerlo.

En este sentido, se establecieron dos canales de votación orientados a la participación activa de la comunidad, así: (a) presencial, en puestos de votación ubicados en el territorio de cada comuna; y (b) virtual, mediante el micrositio de la Secretaría de Planeación Municipal; no obstante, los ciudadanos solo pueden votar una única vez durante la vigencia de Construyendo con Vos, independientemente del canal de votación elegido. Lo anterior considerando la vocación participativa de este ejercicio, donde se espera que las personas que conocen y habitan el territorio sean quienes identifiquen sus necesida-

des y voten por el proyecto de inversión que consideren prioritario y estratégico para su comuna.

Así mismo, tanto en la plataforma virtual como en las urnas físicas se realizó la verificación de identidad de los participantes y se solicitaron algunos datos, con el objetivo de identificar y caracterizar sociodemográficamente a quienes participaron en el ejercicio.

Finalmente, para garantizar la transparencia y seguridad del proceso de votación virtual, se implementó la verificación de votos por medio de mensaje de texto dirigido al número celular que registró el votante.

Una vez culminada esta etapa, se obtuvieron los siguientes resultados por comuna:

Comuna	Proyecto	Votos	%
1	Mejoramiento de infraestructura educativa 	235	69.12
	Fortalecimiento al circuito cerrado de televisión	60	17.65
	Mejoramiento de la calidad de la iluminación en las vías	45	13.24
	<b>Total votos</b>	<b>340</b>	
5	Infraestructura educativa - mejoramiento de ambientes escolares 	175	81.78
	Ampliación de la oferta deportiva con promotores deportivos	23	10.75
	Prevención de consumo de sustancias psicoactivas	16	7.48
	<b>Total votos</b>	<b>214</b>	
7	Adecuación y mantenimiento de parques para práctica deportiva 	109	56.77
	Adecuación y dotación puestos de salud	56	29.17
	Fortalecimiento al Circuito Cerrado de Televisión (CCTV)	27	14.06
	<b>Total votos</b>	<b>192</b>	
9	Adecuación y mantenimiento de hogares infantiles 	158	83.60
	Apoyo de emprendimiento	30	15.87
	<b>Total votos</b>	<b>189*</b>	



Comuna	Proyecto	Votos	%
11	Mejoramiento de alcantarillado 	153	70.51
	Adecuación, acondicionamiento y dotación de puesto de salud	55	25.35
	Fortalecimiento de unidades productivas	9	4.15
	<b>Total votos</b>	<b>217</b>	
14	Cunetas para vías 	310	52.63
	Proyecto de reciclaje: Prosperidad sin basuras	279	47.37
	<b>Total votos</b>	<b>589</b>	
15	Capital semilla para proyectos productivos agropecuarios	<b>No aplica**</b>	
16	Adecuación y mantenimiento a puestos de salud	<b>No aplica***</b>	

## Proyecto ganador.

\* En esta comuna se presentó un voto nulo.

\*\* En esta comuna no se realizó votación, dado que la comunidad eligió el proyecto en el que se invertirán los recursos asignados en el taller de priorización, que tuvo lugar en el Salón de Cabuyal el día 23 de junio de 2021, en el que participaron 12 residentes de la comuna.

\*\*\* En esta comuna se solicitó suspender las votaciones, dado que el proyecto del sector vivienda y saneamiento básico no beneficiaba a todos los corregimientos. Por tal razón, se realizó una nueva reunión en Potrerillo el día 06 de agosto de 2021, en la que participaron 13 residentes de la comuna y se decidió elegir el proyecto del sector salud.



Los detalles de los perfiles de proyecto ganadores se describen a continuación:

Comuna	Proyecto ganador
1	<p><b>Mejoramiento de infraestructura educativa:</b></p> <p>Adecuación de las siguientes sedes educativas en la comuna 1:</p> <p><b>Sede Antonio Lizarazo:</b> Mantenimiento de techos, baterías sanitarias para zona deportiva y adecuación de sala de tenis de mesa.</p> <p><b>Sede Rosa Zárate de Peña:</b> Adecuación de la cubierta y alcantarillado.</p> <p><b>Sede Harold Eder:</b> mantenimiento de techos y de red eléctrica.</p> <p><b>Sede José Manuel Groot:</b> Adecuación de baterías sanitarias y ampliación de zonas verdes.</p> <p><b>Sedes Vicente Escobar López y Eduardo Santos:</b> Mantenimiento de techos y adecuación de la red de conectividad.</p>
5	<p><b>Infraestructura educativa - Mejoramiento de ambientes escolares:</b></p> <p>Adecuación de dos aulas educativas en el segundo piso de la sede Alfonso López Pumarejo de la comuna 5.</p>
7	<p><b>Adecuación y mantenimiento de parques para práctica deportiva:</b></p> <p>Mejorar la infraestructura del escenario deportivo del barrio Recreo, a través de la construcción de la cubierta de la cancha múltiple.</p>
9	<p><b>Adecuación y mantenimiento de hogares infantiles:</b></p> <p>Adecuación de las instalaciones locativas donde funcionan los hogares comunitarios, así:</p> <p><b>Matapalo:</b> Adecuación de un salón, separación de la cocina, adaptación de baterías sanitarias, encerramiento de las instalaciones e instalación del servicio de gas. Dotación de material fungible y no fungible.</p> <p><b>Obando:</b> Adecuación de la cocina y baterías sanitarias e instalación del servicio de gas. Dotación de material fungible y no fungible.</p> <p><b>La Herradura:</b> Instalación del servicio de gas y dotación de material fungible y no fungible.</p> <p><b>Palmaseca:</b> Adecuaciones locativas de las instalaciones físicas para el funcionamiento del Hogar Comunitario que atiende a 36 niños y niñas en primera infancia. Dotación de material fungible y no fungible.</p>



Comuna	Proyecto ganador
11	<p><b>Mejoramiento de alcantarillado:</b></p> <p>Mejorar la recolección y disposición de aguas residuales en el corregimiento <b>Bolo La Italia</b>, a través de la construcción de redes de alcantarillado que cubra el tramo comprendido entre la Institución Educativa José Manuel Salcedo sede Luis Eduardo Nieto Caballero hasta el sector Los Domínguez.</p>
14	<p><b>Cunetas para vías:</b></p> <p>Mejorar las vías terciarias mediante la construcción de cunetas en algunos de estos tramos:</p> <p><b>Chontaduro:</b> Aguazul a cancha del Chontaduro (1.300 m)  <b>Buitrera:</b> Parque del Amor al Puente HH (600 m)  <b>La Zapata:</b> Desde donde inicia la segunda placa huella hasta el puente de la Honda (179 m)  <b>Aguaclara:</b> Entrada a Aguaclara - Brisas de Aguaclara (1.000 m)  <b>Vereda el Líbano:</b> Las dos curvas de la vereda El Arenillo - El Chalet (380 m).</p>
15	<p><b>Capital semilla para proyectos productivos agropecuarios:</b></p> <p>Fortalecer la producción pecuaria en 160 predios de pequeños productores, a través del apoyo con el suministro semoviente, insumos y materiales.</p>
16	<p><b>Adecuación y mantenimiento a puestos de salud:</b></p> <p>Mejoramiento de la infraestructura física y dotación de los puestos de salud de <b>Potrillo, Tenjo y La Quisquina:</b> Adecuación de muros y cubierta, instalaciones eléctricas e hidrosanitarias y dotación.</p>



## Socialización de resultados Estrategia de seguimiento (micrositio)

Los resultados de la segunda etapa de participación, correspondiente a las jornadas de votación física y virtual, se socializaron a través de las redes sociales oficiales de la Administración y en el micrositio de la Secretaría de Planeación, en el que se encuentra, adicional al número de votos por cada perfil de proyecto, la información demográfica de los votantes, pues se indica el número de votos por sexo y edad de los participantes.

De igual manera, como se ha indicado previamente, la vocación de este ejercicio, implica el seguimiento conjunto con la ciudadanía a la ejecución, en el año 2022, de los proyectos ganadores.

Por tal motivo, en el micrositio de la Secretaría de Planeación se dispondrá la información de seguimiento a la ejecución de dichos proyectos, con el fin de que la ciudadanía tenga acceso, de manera fácil y oportuna, a la información.



# CONSTRUYENDO CON VOS

Conocé más en:  
[planeación.palmira.gov.co](http://planeación.palmira.gov.co)



@AlcaldiaDePalmira



@AlcaldiaPalmira  
@PlaneacionPal



@AlcaldiaPalmira  
@PlaneacionPal