



Plan de
Ordenamiento
Territorial

Revisión POT

Abril 19 de 2022



PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira

Contenido

1. Estado general del proceso de revisión del POT
2. Cronograma general de la revisión
3. Visión y potencial de desarrollo del MOT
4. Generalidades de las dimensiones de diagnóstico
5. Estrategia de participación



Plan de
Ordenamiento
Territorial

PALMIRA
pa' lanté



Estado general / Articulación con PDM

POT

Define un marco de largo plazo a la política de la utilización del suelo y el desarrollo físico del territorio, que complementa la planeación social y económica.

Programa de ejecución

Prioriza los programas que se deben incorporar en los sucesivos planes de desarrollo.

PDM

Instrumento de planeación que tiene la capacidad de asignar recursos para la ejecución y el desarrollo de los proyectos priorizados y relacionados con el objetivo.

La relación y articulación entre el PDM y el POT se garantiza a través de la vinculación del programa de ejecución del POT al plan de inversiones del PDM.



Plan de
Ordenamiento
Territorial

PALMIRA
pa' lanté



Estado general / Articulación con PDM

Líneas estratégicas

Programas de Plan de Desarrollo “Palmira pa`lante”

Territorio planificado, ordenado
y conectado

- ☒ **Planeando el territorio para la calidad de vida:** Plan de Ordenamiento Territorial actualizado, seguimiento, monitoreo y evaluación del POT realizado.
- ☒ **Movilidad e infraestructura:** Vías urbanas y rurales mejoradas, cicloinfraestructura, andenes, espacios dedicados a la intermodalidad, cicloparqueaderos.
- ☒ **Espacio público vivo:** Espacio público construido



Plan de
Ordenamiento
Territorial

PALMIRA
pa`lante



Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial

Estado general / Articulación con PDM

1. Seguimiento y evaluación

Expediente municipal

- a. Archivo técnico e histórico.
- b. Sistema de seguimiento y evaluación.

2. Diagnóstico

- 1. Balance de la información disponible.
- 2. Estrategia de participación.
- 3. Documento de diagnóstico (caracterización y análisis de las dimensiones territoriales).
- 4. Cartografía de diagnóstico.

3. Formulación

- 1. Documento técnico de soporte.
- 2. Proyecto de Acuerdo.
- 3. Documento de síntesis de POT.
- 4. Programa de ejecución.

Concertación, consulta, aprobación y adopción

4. Implementación

- 1. Proyecto de Acuerdo aprobado.
- 2. Instrumentos complementarios.



Plan de
Ordenamiento
Territorial

PALMIRA
pa' lanté



Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial

Estado general / Cronograma propuesto

Resumen cronograma

Participación

Diagnóstico

Formulación

Concertación

Canales de comunicación

Etapas de preparación de POT (Seguimiento y evaluación y productos DNP)

Balance de la información

Etapas de diagnóstico

Elaboración de DTS Diagnóstico

Estudio de riesgos

Consulta previa - Ministerio del Interior

Etapas de formulación

Elaboración de articulado, DTS, memoria justificativa, D, resumen y cartografía

Acta de temas mineros - Ministerio de Minas & E

Consulta Aerocivil - Alturas

Acta de concertación con militares

CRO - Comisión municipal de ordenamiento territorial

Consejo consultivo de ordenamiento territorial

Presentación al Comité de Cultura Municipal

Presentación estudios de riesgo ante el Comité de Gestión de Riesgos

Consejo de Gobierno

Concertación ambiental - CVC

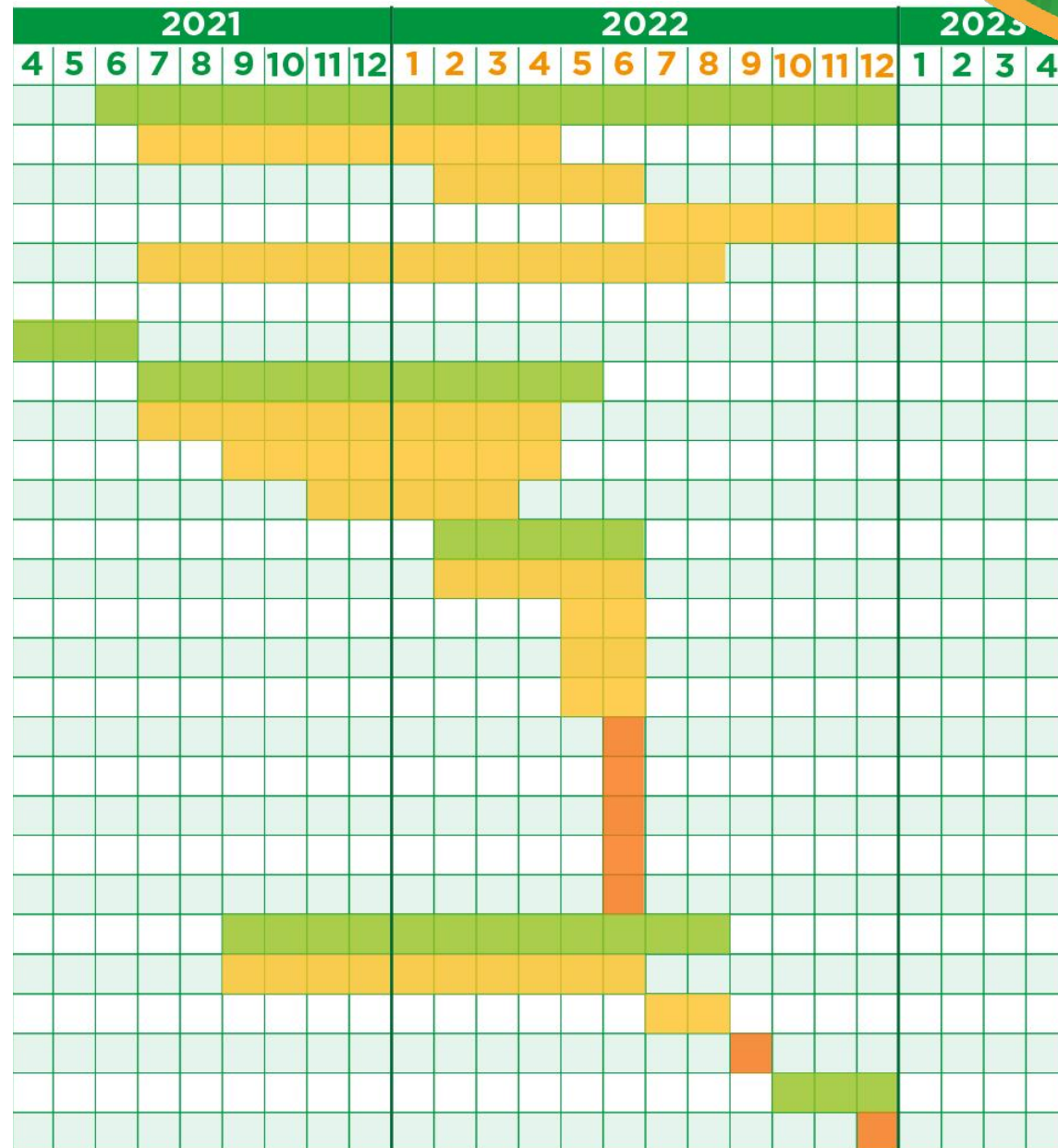
Asistencia técnica

Concertación

Concejo Territorial de Planeación

Concejo Municipal

Acuerdo Concejo



Potencial del territorio municipal

Visión a largo plazo



Territorio biodiverso

Mayor % de suelo es rural e implica protección de los recursos naturales, la clasificación de la estructura ecológica principal a escala municipal y articulación con la estructura ambiental regional.



Núcleo educativo, investigación y tecnología

Equipamientos de escala municipal y regional, oportunidad para consolidar un gran centro regional para el conocimiento, el desarrollo tecnológico y la innovación. Biopacífico.



HUB logístico e industrial

Competitividad y conectividad, confluencia de los diferentes modos de transporte y condiciones únicas a nivel nacional para la producción, comercialización y movilización de bienes y productos.



Territorio agroindustrial

Agroindustria fortalecida con investigación, desarrollo tecnológico, movilidad y transporte, para hacer más eficiente la industria y generar mayor valor agregado a la producción local.



Territorio turístico y patrimonial

Cualificación de los centros poblados, mejoramiento de estructuras de espacio público, equipamientos y movilidad, para promover el crecimiento de estas actividades y la economía local.

Sostenibilidad ambiental / social / económica

Potencial del modelo de ocupación

Visión a largo plazo

Modelo urbano compacto



Crecimiento compacto del área urbana, generando mejores condiciones de vivienda y el acceso a bienes y servicios para toda la población, de manera equitativa y evitando largos desplazamientos.

Ciudad de 15 minutos Movilidad sostenible



Ciudad de 15 minutos, caminable y en bicicleta, el centro urbano tiene aproximadamente **3 km** de radio lo que permitirá acceder a bienes y servicios a cortas distancias.

DOT Desarrollo Orientado Transporte



Desarrollo orientado al transporte, se aprovechará la incorporación de los proyectos de movilidad y transporte para promover áreas de mayor densidad y mezcla de usos en sus entornos.

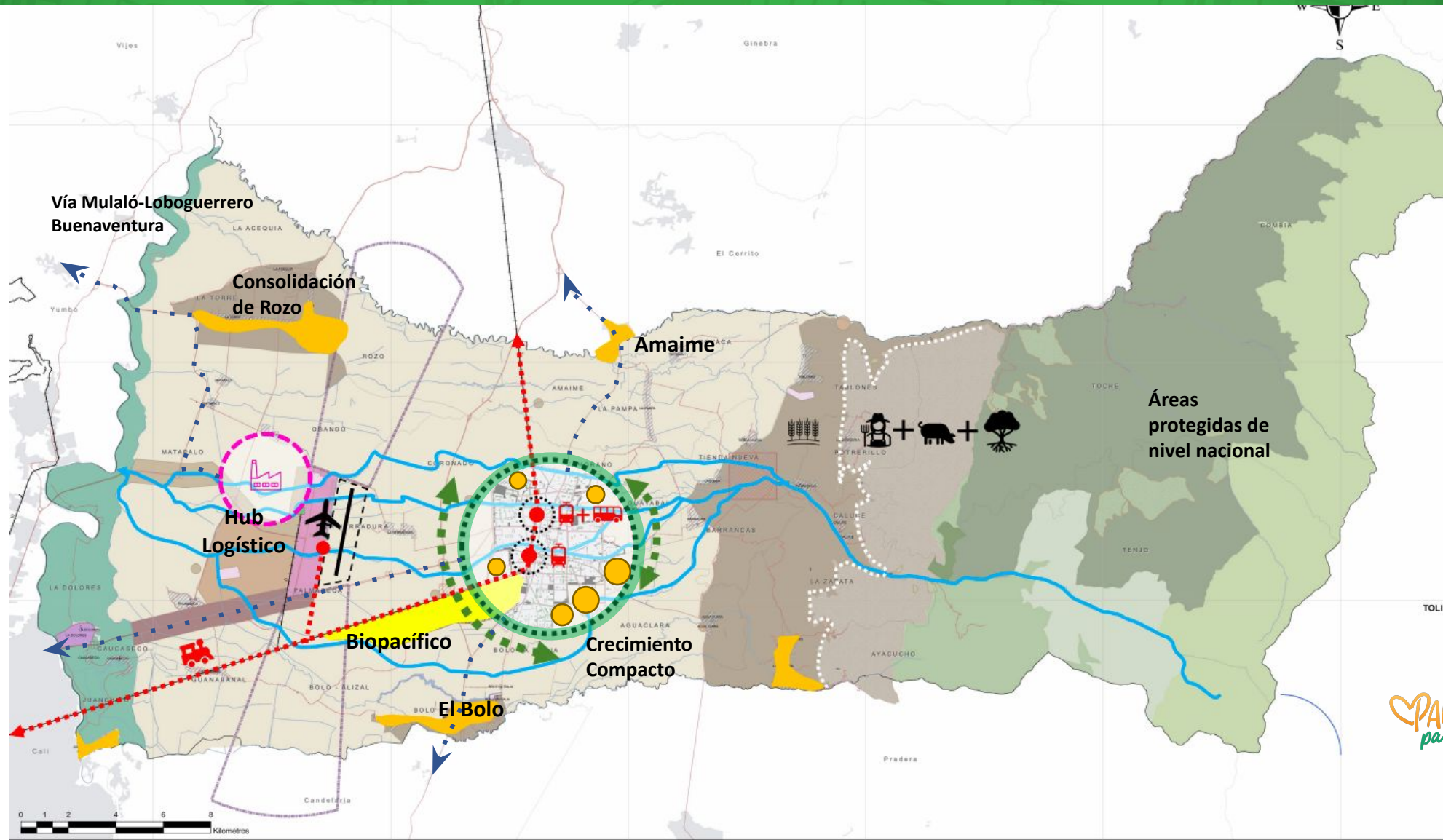
Modelo regional POTD



Modelo de ordenamiento regional, se reconocerán las vocaciones y características identificadas para los centros urbanos. Característica monocéntrica de Palmira y conectada con la región.

Potenciales del territorio

Primeras ideas



PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial



Plan de
Ordenamiento
Territorial

Generalidades del diagnóstico

PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial

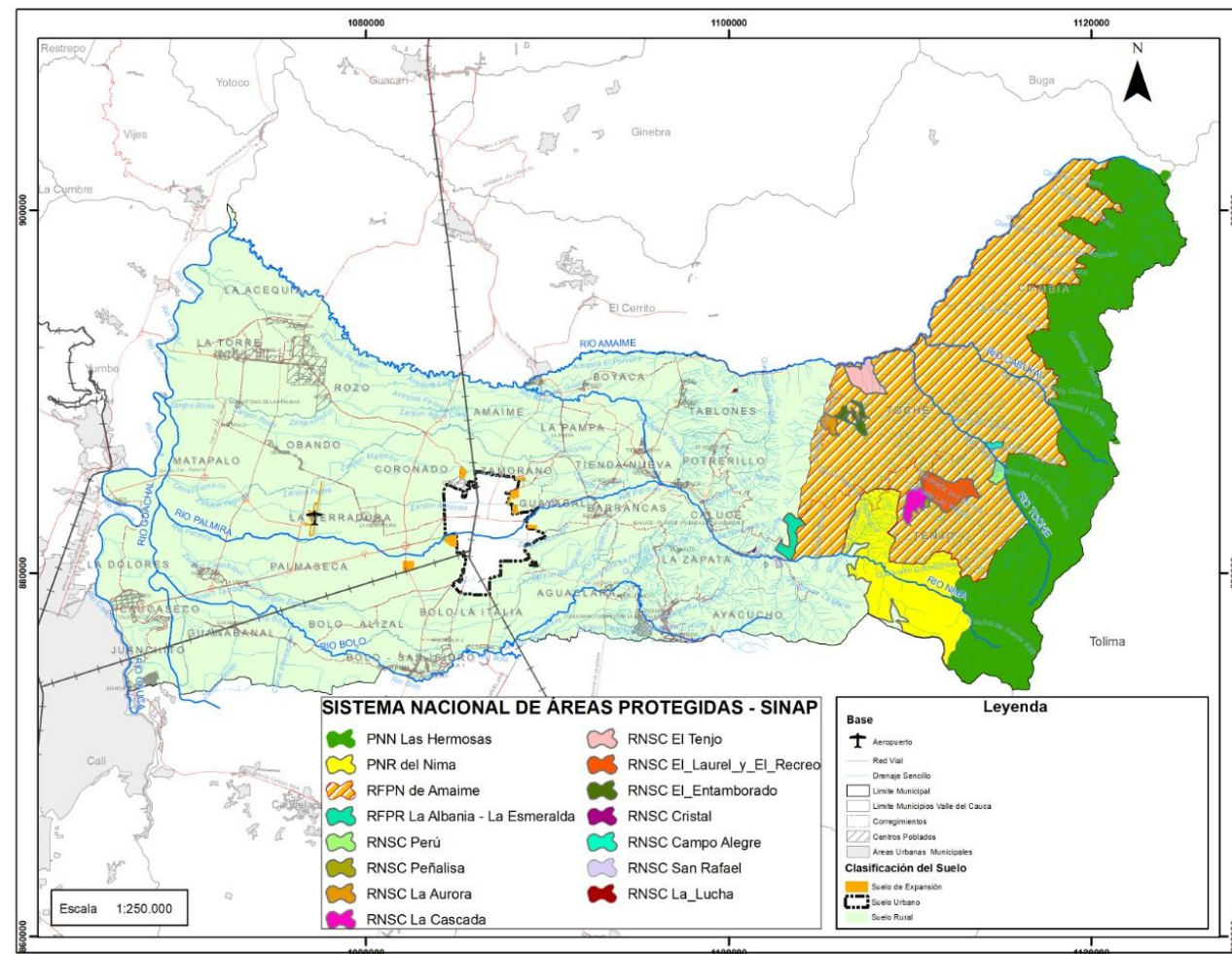
Dimensión ambiental

Se está realizando la **agenda conjunta con la CVC** para revisar las temáticas correspondientes a la dimensión ambiental como parte del proceso de revisión del POT a través de comités de asistencia técnica.

- ✓ Cerca del **34%** del área del territorio de Palmira se encuentra registrada en el **Sistema Nacional de Área de Protegidas (SINAP)**.
- ✓ **Inexistencia instrumentos de planificación como planes de manejo y reglamentación** para los elementos de la estructura ecológica.
- ✓ **Superposición de categorías ambientales** que requieren precisión cartográfica.
- ✓ **90% necesidades hídricas** son generadas por agricultura (caña de azúcar) para el riego de los cultivos.
- ✓ **Incremento producción avícola, porcícola y bovina** que requerirán **programas de uso eficiente y ahorro de agua**.



Plan de
**Ordenamiento
Territorial**



Dimensión ambiental

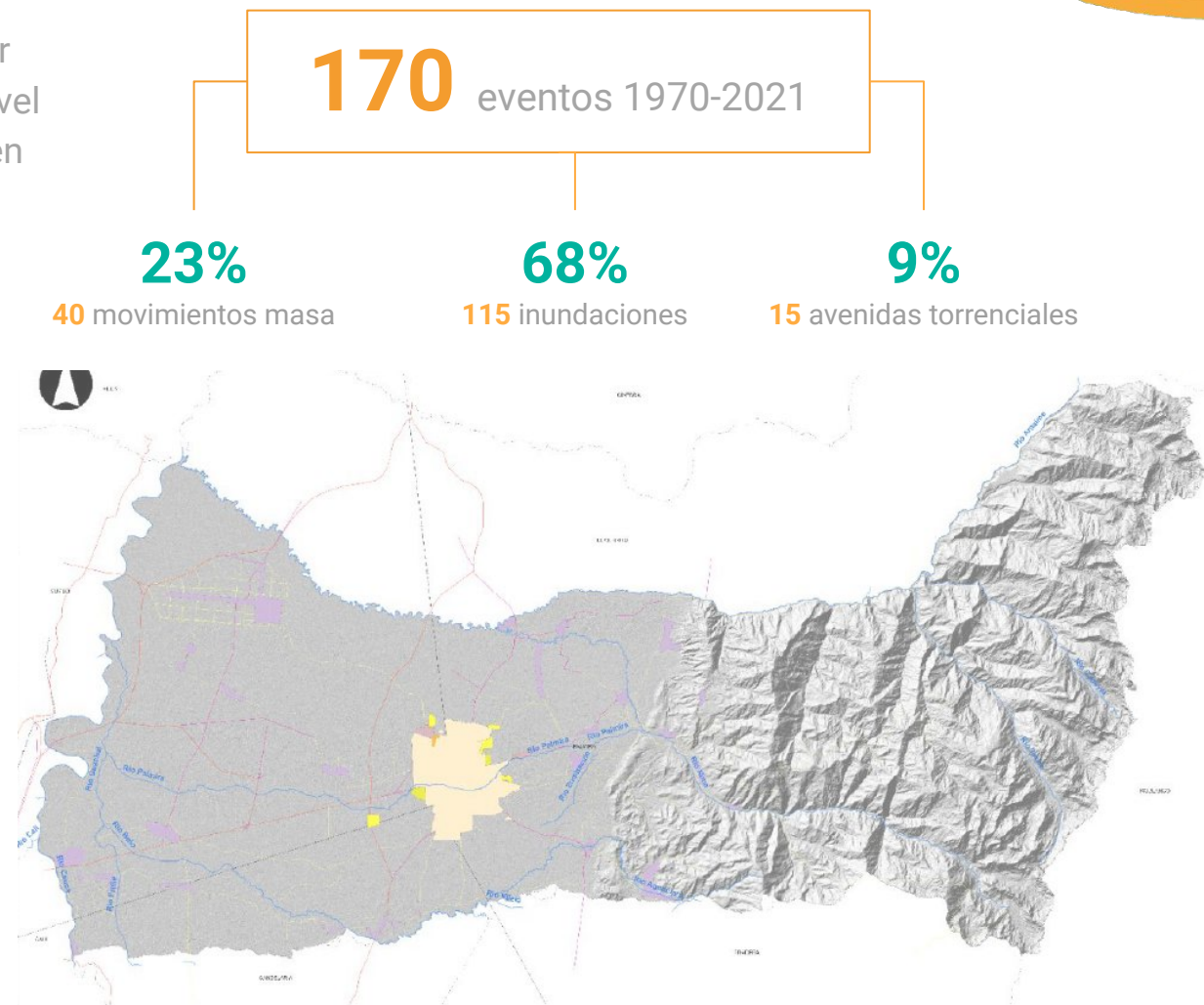
El **inventario de zonas sujeto de amenazas y riesgos** tanto en lo urbano como en lo rural obedece más al resultado de afectación por eventos ocurridos sumado a consideraciones geomorfológicas a nivel regional y por tanto, resulta en valoraciones indicativas que requieren mayor precisión en el POT.

Necesidad de realizar estudios para delimitar las zonas en riesgo no mitigable y estructurar un programa de reasentamiento para las familias que habitan estos predios.

Se deben formular estrategias para mejorar el conocimiento del riesgo sísmico aplicado a medidas de reducción como lo es la microzonificación sísmica del municipio y medidas de reducción de vulnerabilidad física a través de la intervención de edificaciones con medidas de reforzamiento estructural.

Palmira se encuentra en el **grupo G4** según índice de **gestión de riesgo de DNP**, como parte de los municipios con mayor capacidad para gestionar sus riesgos.

Se cuenta con el **Plan Integral de Adaptación al Cambio Climático - PIACC**. Diagnóstico consolida avances de las metas de cada entidad.



Fuente: Estudio Historicidad. Universidad del Valle - OSSO, 2021

Dimensión ambiental - Riesgos

DEC 1807/2014: Incorporación GRD en OT

Movimientos en masa



Inundaciones

Estudio amenaza inundación por
desbordamiento Río Cauca -
Municipio de Palmira



Avenidas torrenciales



Estudios básicos de amenaza Suelo Urbano - Suelo Rural
Convenio MP-968-2021 DGRD - Univalle- OSSO



Plan de
Ordenamiento
Territorial

Otras amenazas

A partir de información disponible



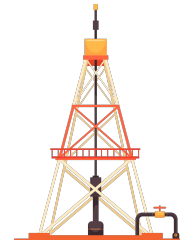
Sismos

Microzonificación sísmica y estudios generales de riesgo sísmico, Palmira.



Incendios forestales

Mapas temáticos de prioridad de protección de incendios forestales de conformidad con los grados de amenaza, vulnerabilidad, riesgo, municipio de Palmira. **CVC 2014**



Riesgo tecnológico

Transporte de hidrocarburos: Líneas de gas TGI.

PALMIRA
pa' lante

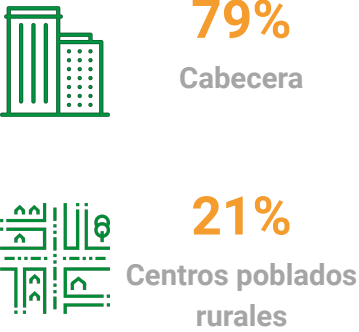


Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial

Dimensión sociocultural

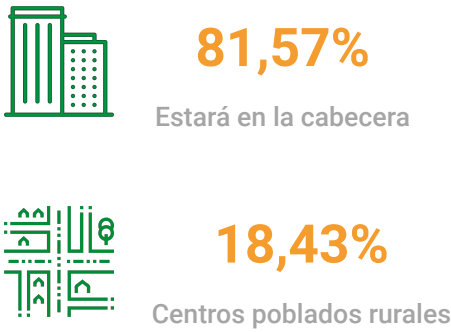
2021

Actualmente
356.259
habitantes



2035

Se proyecta a 2035
392.179
habitantes



35.920
personas.
Incremento con
relación al año 2021

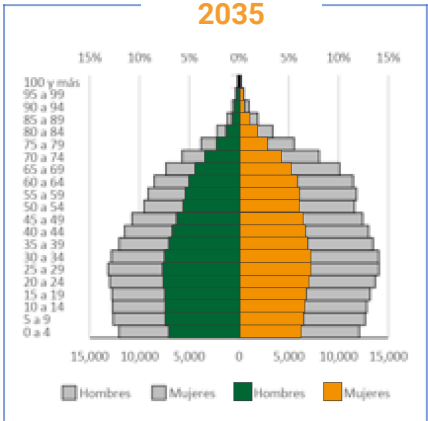
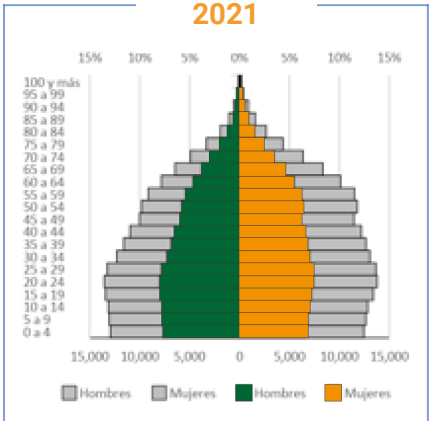


Hombres

169.714
47,64%

Mujeres

186.545
52,36%



Se debe planificar el territorio de acuerdo con la expectativa de crecimiento, brindando opciones de vivienda, acceso a servicios y empleo tanto en el suelo urbano como rural.

Dimensión económica

Palmira es el municipio que mayor aporte hace al sector primario a nivel departamental.

Principal sector: agroindustrial de caña de azúcar. Palmira es el principal exportador de ácido cítrico del país.



PIB Anual: 7 billones

3° economía departamental aportando casi el **10%** del PIB Nacional. Palmira representa el tercer lugar de participación del Valle, aportando el **7.4% del PIB Departamental**.

Sector primario: 1 lugar
Sector secundario: 3 lugar (después de Yumbo y Cali).
Sector terciario: 2 lugar (después de Cali).



Distribución PIB:

8% Sector primario - **27%** Sector secundario - **65%** Sector terciario



Crecimiento promedio anual: 2011 - 2019 **2,7%**. Debajo del indicado **3,6%**



El **90,93%** son microempresas, el **6,58%** son pequeñas, el **1,60%** son medianas , sólo el **0,89%** grandes.

Se debe aprovechar el potencial de las actividades económicas del municipio para fortalecer las características diferenciales a nivel regional y promover su competitividad.

Departamento	
Bogotá D.C.	25,82%
Antioquia	14,45%
Valle del Cauca	9,72%
Santander	6,53%

Municipio	Valor agregado 2019 (miles millones \$)	%
Cali	43.829	47,35%
Yumbo	8.801	9,51%
Palmira	6.876	7,43%
Buenaventura	4.123	4.45%

Dimensión económica

Palmira está utilizando dos terceras partes de su frontera agrícola.



Se siembran en promedio **37.600 hectáreas** (65,6% de la frontera agrícola), de las cuales el **94%** es caña de azúcar.

Ninguno de los demás cultivos supera las **1.000 has.** Aunque vienen en aumento cultivos como el aguacate y el maíz.

La aptitud de estos cultivos está concentrada en áreas que probablemente presentan agricultura familiar, y se concentran en los corregimientos de Tablones, Potrerillo, La Zapata, Toche y Ayacucho.

Impulsar estas actividades requerirá desarrollo de importantes áreas irrigables con limitaciones; sólo el **0,1% de hectáreas potenciales para adecuación de tierras son irrigables** para la mayoría de métodos.

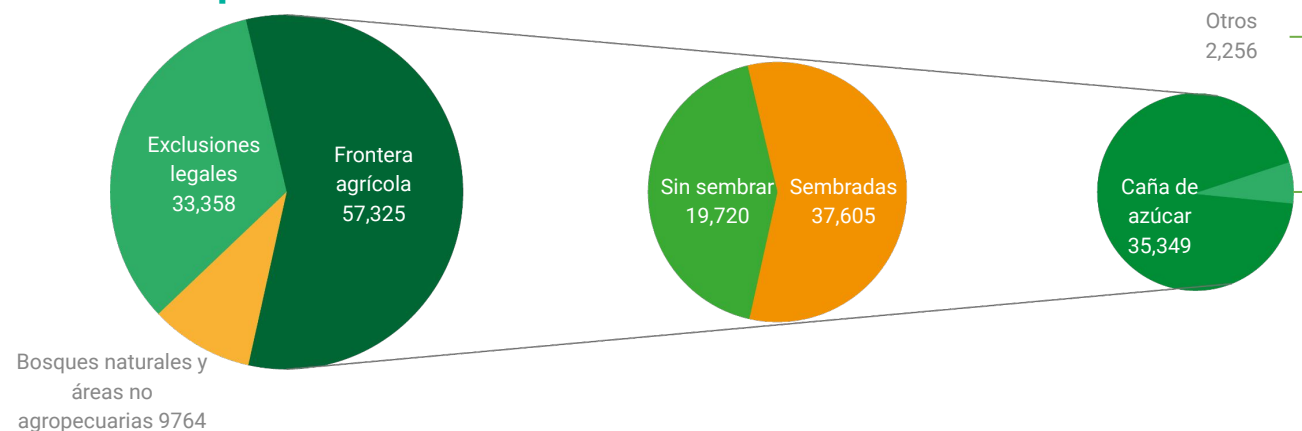
Para la superación de la pobreza y, sobre todo, el cierre de brechas, la ruralidad requiere fundamentalmente mejorar la infraestructura equipamientos.

Se debe precisar la vocación del suelo rural, la clasificación de usos permitidos y condicionados, el mejoramiento de la infraestructura de los centros poblados y la conectividad municipal y regional.

Frontera agrícola



Composición suelo rural



Dimensión Funcional

Espacio público

Debido a la falta de información, para el diagnóstico territorial fue necesario realizar el inventario actualizado, y organizar el inventario en tipos y escala.



Con el trabajo realizado obtuvimos un indicador de Espacio Público Efectivo de **5,5 m²/habitante**, si incluimos el bosque municipal este índice aumenta a **6,1 m²/habitante**.

49%

escala bolsillo

40%

escala vecinal/local

Hace falta espacios de mayor escala



Las comunas 3,4 y 5 tienen un indicador de EPE igual o menor a 2m²/habitante, son muy deficitarias.



Hay deficiencias cualitativas generalizadas en el espacio público de la ciudad, pocas dotaciones y poca variedad en la oferta recreativa.

Se debe especificar la reglamentación para generación, construcción y mantenimiento de los elementos del espacio público, haciendo énfasis en la calidad, diversidad y cobertura de la oferta recreativa.



PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira

Dimensión Funcional

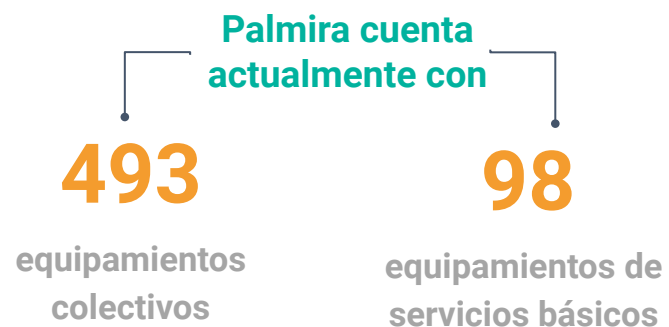
Equipamientos

Para el diagnóstico territorial fue necesario realizar el **inventario actualizado, y organizar el inventario por tipos de equipamientos.**



La mayoría de los equipamientos se localizan en las comunas **4, 5 y 6**, producto del modelo del POT vigente. Sin embargo, las comunas con mayor número de habitantes, 1 y 7, tienen un indicador bajo de número de equipamientos.

En términos territoriales, los datos indican que hay condiciones de déficit crítico concentrados en ciertas zonas del área rural como en la comuna 10 que incluye los corregimientos de La Dolores, Caucaseco, Juanchito y Guanabanal.



Total
591

De esos, la mayoría se distribuyen en el área urbana en las comunas 4, 5 y 6, que son las que menos población tienen.

Se debe conformar la estructura del sistema de equipamientos y especificar las condiciones para su implantación de acuerdo con las clasificaciones por tipo, complementariedad y cobertura, tanto en suelo urbano como rural.



Dimensión Funcional

Patrimonio

El patrimonio listado en el artículo 60 del POT vigente, **no cumple con la calificación establecida en el marco normativo nacional**, por lo que fue necesario, para la revisión del POT, realizar la categorización teniendo en cuenta la **Ley 1185 de 2008**.

87

Bienes inmuebles

8 Nacionales

79 Municipales

- 17 Bienes de interés cultural BIC grupo arquitectónico
- 18 Bienes de interés natural BIN
- 8 Sitios arqueológicos
- 36 Bienes de interés mixto - BIM en grupo urbano.
- 17 monumentos de patrimonio material mueble en espacio público

Total de 104 elementos patrimoniales

Se están adelantando fichas de caracterización de los bienes patrimoniales del municipio, inexistentes hasta el momento.

Incluir los proyectos planteados para algunos BIC de Palmira, considerados parte del Circuito cultural e histórico del Valle en la formulación del POTD.

Se deben establecer las normas de manejo de los BIC y BIN, e incentivos a los propietarios de los mismos. Consolidar trámites y procedimientos. Crear un comité asesor para el manejo de los BIC y BIN en el municipio.



Dimensión Funcional

Movilidad

No se ha logrado consolidar ningún perfil vial completo, de los más de **28 km** planteados en las reservas viales del POT vigente



Se deben re-jerarquizar los perfiles viales de acuerdo con la ciudad nueva y la existente, **priorizando al peatón** frente a los diferentes actores viales.



Armonizar el ordenamiento del municipio y el Plan de Ordenamiento Departamental del Valle del Cauca, con **proyectos que mejoren la conectividad regional y nacional para consolidar un territorio más competitivo**.



Se necesita **mejorar la conectividad y accesibilidad hacia zonas periféricas y centros poblados**, identificando puntos de generación y atracción de viajes, para facilitar el acceso de los habitantes a bienes y servicios.

Proyectos que se deben articular en el nuevo POT:



Plan Maestro del Aeropuerto



Tren de Cercanías del Valle - TCV



Central Intermodal de Transporte - CIT Palmira



Vías de orden regional



Dimensión Funcional

Servicios públicos



Acueducto: cobertura del 100% en la cabecera municipal y del 95% para el área rural a través de diferentes operadores. Se debe formular un Plan Maestro de Acueducto y Alcantarillado que permita destinar y priorizar recursos necesarios para el desarrollo de la infraestructura correspondiente y ajustar el inventario y capacidad de los operadores de acueducto rural.



Alcantarillado: Cobertura del 98% en suelo urbano y del 75% en la zona rural (la mayoría son informales). El alcantarillado del municipio es combinado lo que genera que se presenten rupturas y desbordamientos en los mismos. No cuenta con tratamiento por lo cual se está vertiendo directamente a los ejes de los Río Palmira, Mirriñao, Zamorano y sistema Sesquicentenario.



Energía: cobertura en el casco Urbano del 99,88% del servicio y en el área rural un 98,73%. Línea de alta tensión que cruza los corregimientos de La Dolores, Juanchito y Caucaseco presenta una invasión de la servidumbre en los centros poblados de La Dolores y Juanchito.



Gas: Actualmente el sistema de Gas cuenta con una infraestructura distribuida en el área rural. La empresa Gas de Occidente S.A E.S. P debe articular los procesos inter institucionales para la identificación de toda la red de distribución de Gas.



Aseo: cobertura del 100% en cuanto a recolección, poda, lavado de áreas públicas y limpieza de riberas en el área urbana. Para el área rural solo se cuenta con recolección en la mayor parte de los corregimientos donde se presta el servicio. Cuenta con un esquema de planificación para la recolección, tratamiento y disposición de residuos sólidos. Se deben identificar áreas de reconformación morfológica para que se pueda realizar actividades de disposición de RCD y áreas en las que se permita la operación de las bodegas de reciclaje.



Telecomunicaciones: En la zona urbana hay 10 antenas legalizadas y 57 antenas ilegales. No cuenta con cobertura del servicio de telecomunicaciones en el área rural



Plan de
Ordenamiento
Territorial

PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial



Plan de
Ordenamiento
Territorial

Participación

PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial

Estrategia de participación

Decreto 1232 de 2020

Artículo 2.2.2.1.2.1.1 Etapas del proceso de planificación territorial.

Parágrafo 2. En el desarrollo de las etapas de diagnóstico y formulación los municipios y distritos deberán establecer los mecanismos para garantizar la participación democrática en los términos establecidos en la Ley 388 de 1997 o la norma que lo modifique, adicione o sustituya.

Objetivo general

Promover y garantizar la participación de las diversas instituciones públicas y privadas, organizaciones sociales, comunitarias y de la ciudadanía en general, en el proceso de revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Palmira.

Objetivos específicos

- Generar escenarios y espacios de participación ciudadana incluyentes, que permitan a la ciudadanía aportar su visión del territorio en el proceso de revisión del POT.
- Fomentar la participación ciudadana de manera permanente a través de los canales de comunicación establecidos que permitan la retroalimentación constante del proceso.



Plan de
Ordenamiento
Territorial

PALMIRA
pa' lanté



Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial

Componentes de la estrategia



Componente interno

- Entidades y dependencias de la Administración Municipal.



Componente externo

- Encuentros territoriales, gremiales y poblacionales.
- Medios de participación masiva (Encuestas a público en general y concursos con poblaciones específicas).



Estrategia de comunicación

- Páginas web
- Correo electrónico
- Redes sociales
- Medios radiales
- Medios televisivos
- Otros medios tradicionales



Plan de
Ordenamiento
Territorial

PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial

Componentes de la estrategia



Componente externo

Encuentros territoriales

Encuentros urbanos: Representantes, organizaciones sociales y comunitarias, JAC's, JAL's, grupos de valor y ciudadanía interesada habitantes de los barrios de Palmira.

Encuentros rurales: Representantes, organizaciones sociales y comunitarias, JAC's, JAL's, grupos de valor y ciudadanía interesada habitantes de los corregimientos de Palmira.

Encuentros poblacionales

Mujeres, comunidad LGTBQ+, personas con discapacidad, indígenas, afrocolombianos, adulto mayor, niñez y juventud.

Encuentros gremiales

Gremio de construcción, industriales, comerciantes, universidades y sector académico, periodistas y medios de comunicación.



Plan de
Ordenamiento
Territorial


PALMIRA
pa' lante

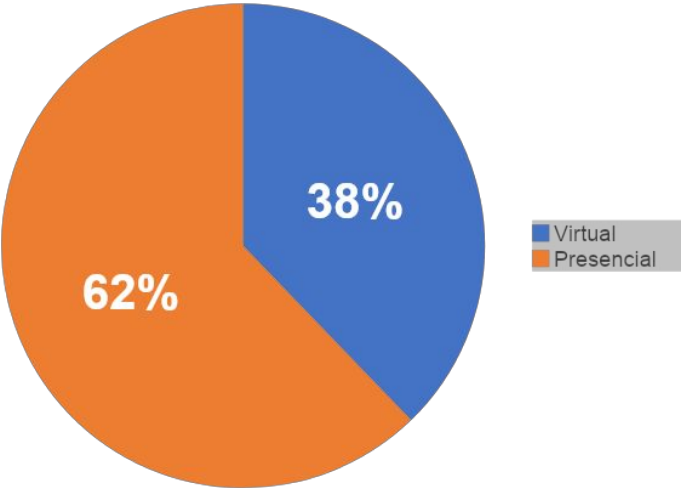


Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación
Subsecretaría de Planeación
Territorial

Encuentros fase diagnóstico

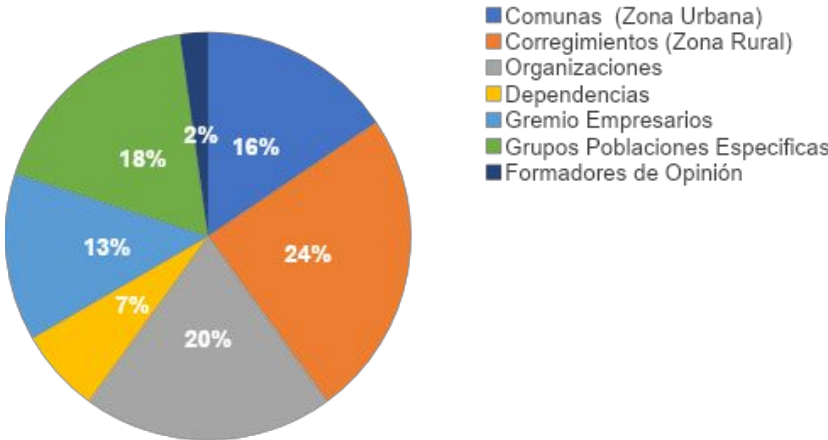
Distribución de los encuentros por modalidad

	Modalidad	Número de encuentros
	Virtual	17
	Presencial	28
	Total	45



Distribución de los encuentros por grupo o sector vinculado:

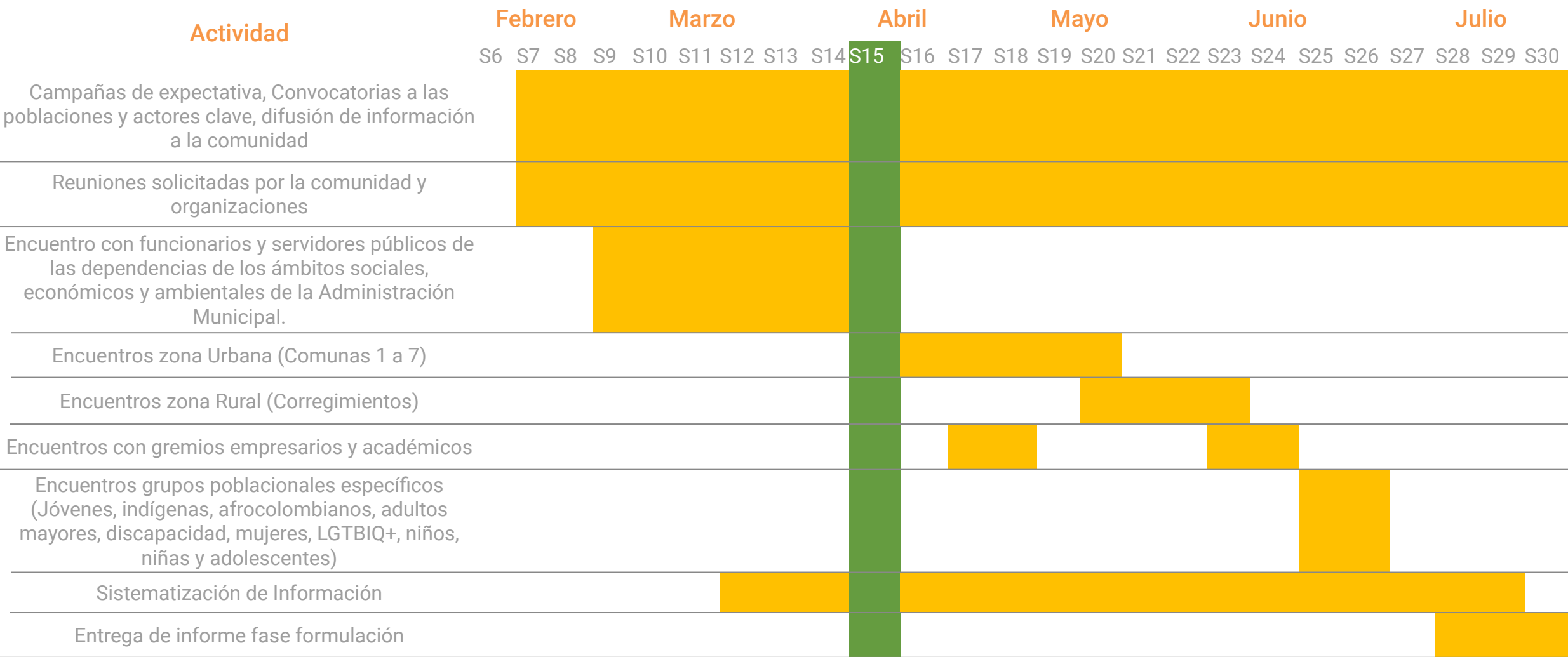
Grupo o sector vinculado	Número de encuentros
Comunas (Zona urbana)	7
Corregimientos (Zona rural)	11
Organizaciones	9
Dependencias de la Administración Municipal	2
Gremio empresarios	6
Grupos poblaciones específicas	8
Formadores de opinión	1



Comunicaciones

Servicio	Proveedor	Intensidad	Contenidos
Publicaciones en redes sociales	Comunicaciones	Diarias	Invitaciones a encuentros, fotografías, videos y transmisiones en vivo de los encuentros Pedagogía sobre el POT
Publicaciones en emisoras locales	Comunicaciones	Semanales	Invitaciones a encuentros Pedagogía sobre el POT
Publicación de boletines de prensa acompañado de audio o video de un funcionario.	Comunicaciones	Mensual	Programación mensual de los encuentros a realizar durante el mes. se publicará en página web de la Alcaldía de Palmira.
Publicaciones en canales de televisión local	Comunicaciones	Semanales	Invitaciones a encuentros Pedagogía sobre el POT
Invitaciones vía WhatsApp	Secretarías de Planeación, Participación e Integración Social	Diarias	Invitaciones a encuentros
Perifoneos	Requiere contratación	Diarios	Invitaciones a encuentros
Volantes	Requiere contratación	Semanales	Invitaciones a encuentros Pedagogía sobre el POT

Cronograma participación en formulación





Plan de **Ordenamiento** Territorial

PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira

