



Alcaldía de Palmira
Secretaría de Planeación

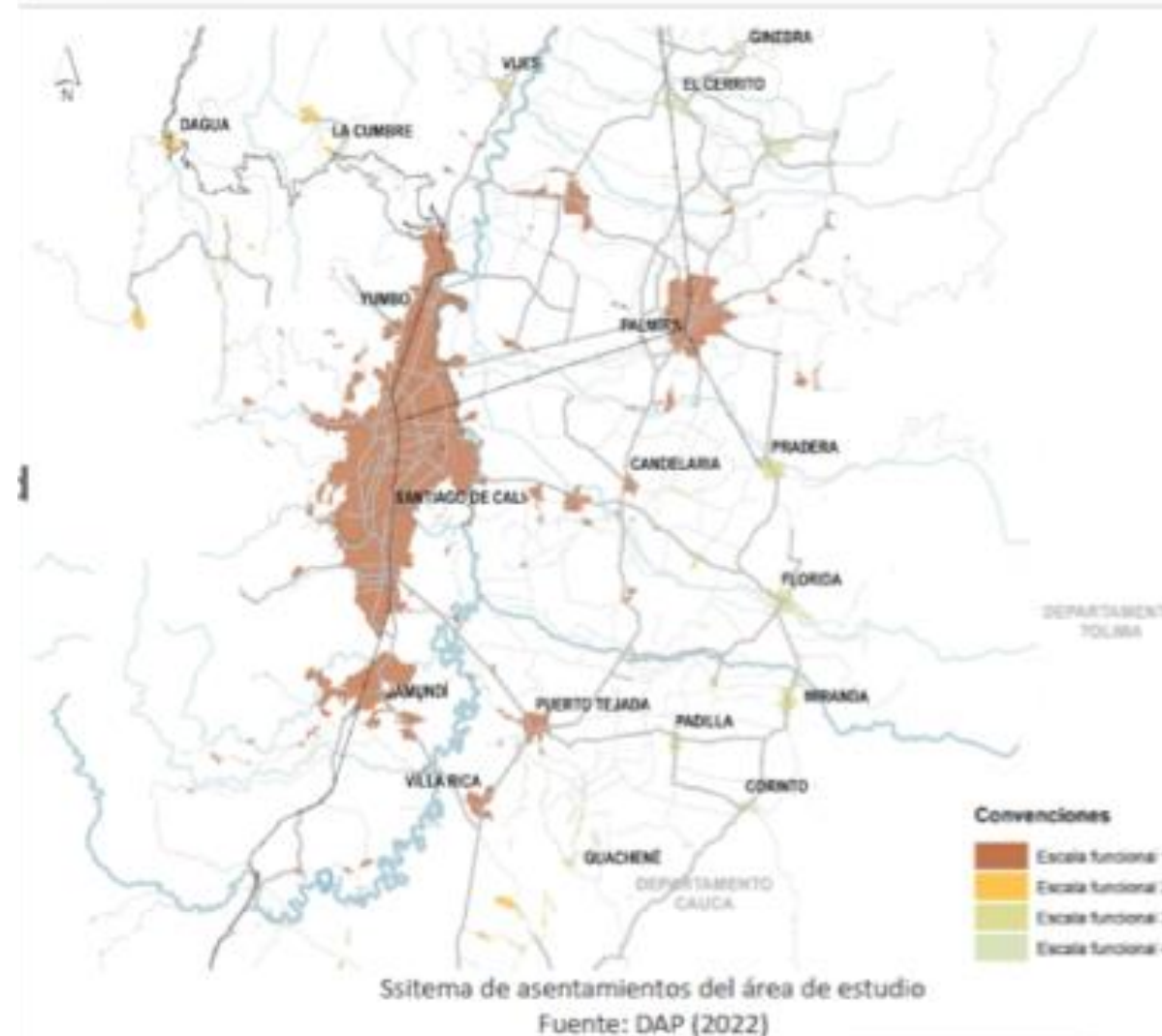
Secretaría de Planeación Municipal

Sesión control político Informe proceso de inclusión del Municipio en el área metropolitana

Abril 28 de 2023

Interdependencia y complementariedad

- La interdependencia en el desarrollo de los territorios que demanda un **ordenamiento y planificación a escala regional** para el desarrollo integral del territorio.
- Es necesario propender por un **equilibrio territorial** a partir de las vocaciones de cada uno de los territorios para la generación de nuevas centralidades en el contexto metropolitano, **que reduzcan la presión de las crecientes dinámicas de conurbación existentes.**



La asociatividad territorial, una historia con más de 50 años

Plan de Ordenamiento Territorial Departamental - POTD del Valle del Cauca
Propuesta área metropolitana sur occidente



Fuente información línea de tiempo: BONILLA L. (2009) Revisión del contenido regional del POT de Cali DAPM

Fuente de plano: Presentación Arq. Ramiro Bonilla DAPM Cali PGD 1970

La asociatividad territorial, una historia con más de 50 años

“(...) Los municipios recurrentes han sido **Cali, Yumbo, Jamundí, Palmira y Candelaria.**

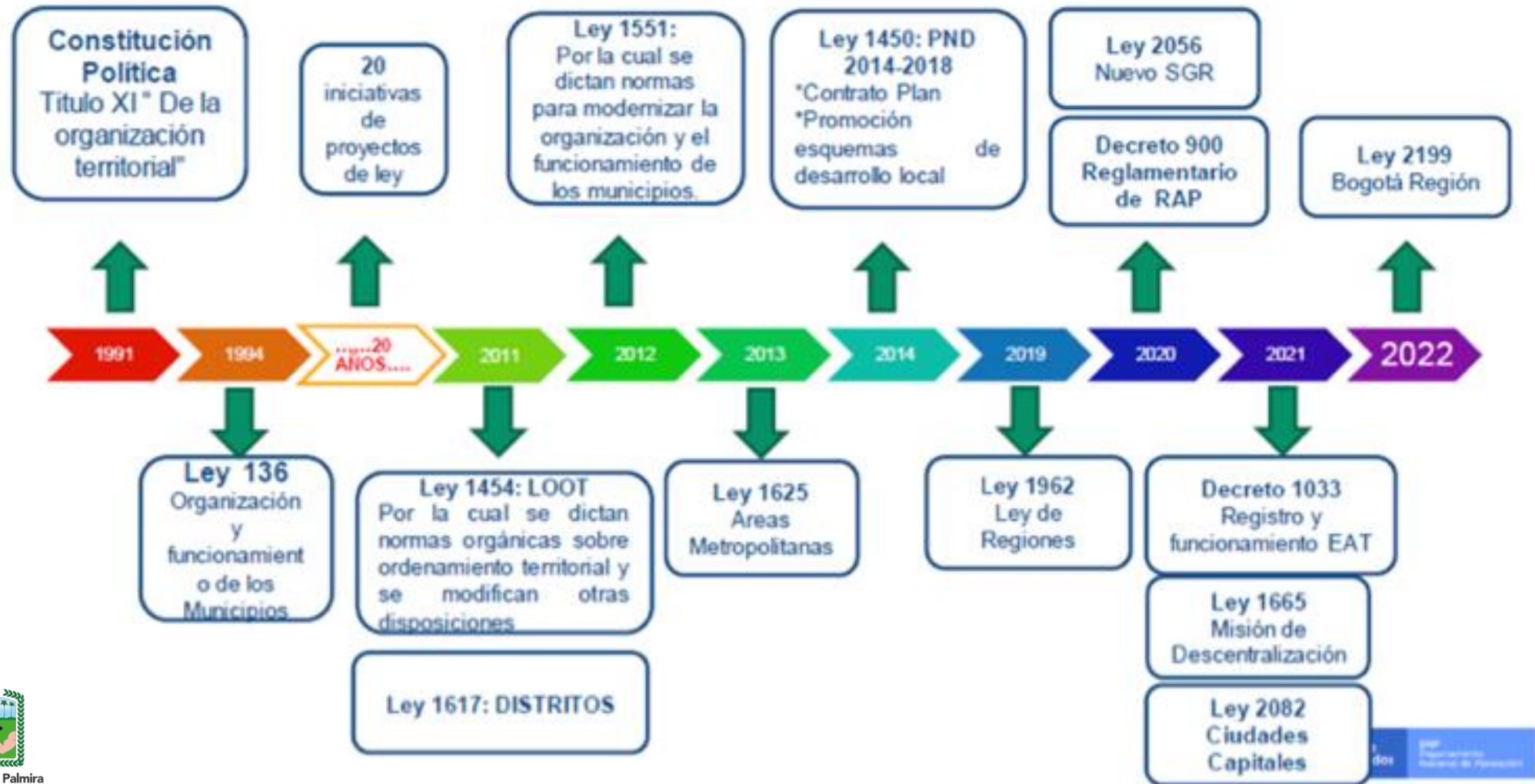
Los temas regionales han girado alrededor del transporte, el saneamiento, la vivienda, los servicios públicos, equipamientos, usos del suelo, seguridad alimentaria y los desarrollos socioeconómicos, entre otros”



Área Metropolitana del Sur Occidente Colombiano



1. Aspectos legales



1. Aspectos legales

LEY 1625 DE 2013

- **Artículo 2°. Objeto de las Áreas Metropolitanas**
- Las Áreas Metropolitanas son entidades administrativas de derecho público, formadas por un conjunto de **dos o más municipios integrados alrededor de un municipio núcleo**, vinculados entre sí por dinámicas e interrelaciones territoriales, ambientales, económicas, sociales, demográficas, culturales y tecnológicas que para la **programación y coordinación de su desarrollo sustentable**, desarrollo humano, ordenamiento territorial y racional prestación de servicios públicos requieren una **administración coordinada**.



1. Aspectos legales

El área metropolitana es una persona jurídica de derecho público, autonomía administrativa, patrimonio propio, autoridad y régimen administrativo y fiscal especial; no tiene la capacidad de cobrar nuevos impuestos, por lo que su patrimonio y rentas están supeditados a lo que se decida en el seno de la junta metropolitana,

Oportunidades

Las Áreas metropolitanas es una plataforma ideal para la gestación de economías de escala y de alianzas estratégicas que impulsen el desarrollo autónomo y autosostenible de las comunidades. El Área Metropolitana es una solución jurídica robusta e integral a las contingencias compartidas entre los municipios que la integran, con esquemas de coordinación vinculantes para el desarrollo regional (PIDM y PEMOT).

Es una respuesta normativa a los fenómenos reales de conurbación que ya hoy existen en el territorio, la cual permite planificar y ordenar el desarrollo y romper la tendencia de absorción incontrolada. Brinda una estructura jurídica más estable en el tiempo, por lo que no depende de la voluntad política de los mandatarios de turno. Cuenta con órganos administrativos de decisión claros.

En la Junta Metropolitana están representados todos los municipios que la conforman.

1. Aspectos legales

Amenazas

Que Palmira no tome la decisión oportuna de hacer parte del área metropolitana, y de esta manera, se quede por fuera de la dinámica metropolitana, y en consecuencia no haría parte de las decisiones estratégicas, programas y proyectos que emprenderán los municipios que si la confirmarían

Debilidades

Que los hechos metropolitanos declarados no se alineen con las necesidades y expectativas del municipio de Palmira

Fortalezas

Palmira es una ciudad intermedia con una dinámica socioeconómica importante, y con un desarrollo institucional que fundamenta su capacidad de negociación.

El municipio de Palmira no pierde autonomía, por el contrario, se fortalece su capacidad de incidencia a nivel territorial, Con el AM no se crean una nueva entidad territorial, no generan nuevas autoridades elegidas popularmente, ni tienen la capacidad de establecer ni administrar nuevos tributos

3. Aspectos de impuestos

Junta Metropolitana: Análisis fiscal del Área Metropolitana

1. Expedir el presupuesto anual de gasto e ingresos del área
2. Formular recomendaciones en materia de política fiscal y financiera a los municipios que hacen parte del área, procurando en especial la unificación integral o la armonización de los sistemas tributarios locales.
3. Aprobar el Plan de Inversiones y el Presupuesto Anual de Rentas y Gastos de la Entidad; lo anterior, **sujeto a los hechos metropolitanos** que se determinen para el área metropolitana.

Ley 1625 de 2013, art.20, literal f



3. Aspectos de impuestos

Amenazas

Mal entendimiento del patrimonio y rentas de las Áreas Metropolitanas, que podría causar resistencia al proceso de incorporación del municipio de Palmira al Área Metropolitana del Suroccidente de Colombia.

Fortalezas

El área metropolitana tiene autonomía presupuestal y financiera, lo que a su vez implica una mayor sostenibilidad en el tiempo, con lo cual se pueden emprender las grandes obras de infraestructura que requiere la región con impacto regional, y con modelos de financiación o cofinanciación de mediano y largo plazo.

El área metropolitana se constituye en un instrumento catalizador de la inversión, siempre que resulta más atractivo para la nación la financiación de proyectos de inversión que tengan un impacto en poblaciones más numerosas y que beneficien más de un municipio, lo mismo sea dicho en lo que a organismos de cooperación y financiación supranacionales refiere.

Oportunidades

La constitución de esta autoridad ambiental para el área metropolitana constituye una oportunidad en el manejo de los recursos generados en el territorio, al cual se refiere al literal a) del Artículo 28 de la Ley 1625 de 2013. Este recurso, hoy en día constituye una de las principales fuentes de financiamiento para la ejecución de obras asociadas a la gestión ambiental y la protección de los recursos ambientales en el país.

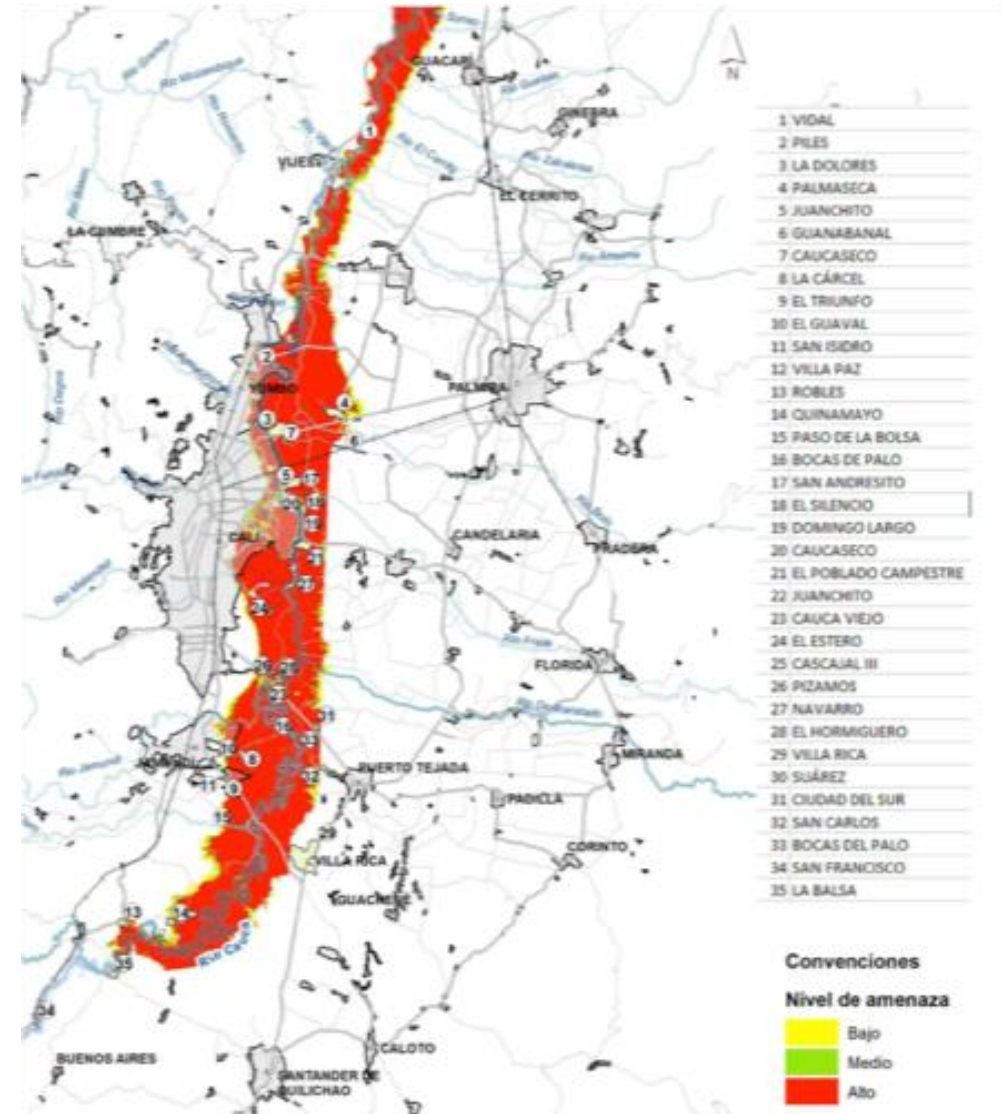
Desde el área metropolitana se desarrolla un proceso de acompañamiento técnico a los municipios para el mejor desempeño de las labores administrativas, son de ser un consultor y armonizador de políticas, por ejemplo, en materia de orden público

2. Aspectos ambientales e hídricos

Para el desarrollo sostenible y competitivo

El río Cauca y el sistema de áreas protegidas como ejes ambientales estructurantes de un territorio, que cuenta con importantes presiones y retos en materia de gestión del riesgo, sostenibilidad y calidad ambiental, causados por el crecimiento poblacional y las elevadas cargas contaminantes que demandan un gestión integral conjunta

Hecho Metropolitano potencial: **Gestión Integral del Recurso Hídrico**



Amenazas

- El crecimiento de la población y expansión urbana de la región del sur del Valle del Cauca y norte del Cauca, ha generado la transformación de estructuras ambientales como bosques, suelos con calidad agrológica alta y cuerpos de agua, teniendo como resultado una reducción en la capacidad que tienen los ecosistemas para proveer servicios ambientales (agua, aire, y alimentos), pero también de amortiguar fenómenos climáticos.
- En ese sentido, el POTD identificó entre otros que las cuencas de los ríos Amaime y Bolo están en riesgo el caudal ecológico y el abastecimiento de los asentamientos demandantes. Asimismo, las subzonas hidrográficas, el río Cali, río Guachal (Bolo, Fraile y Párraga) y ríos Claro y Jamundí, se encuentran compartidas por dos municipios.
- Las problemáticas que se presenten en estas cuencas hidrográficas y otras cuentas repercuten directamente en el río Cauca, ya que la mayoría de estas drenan a este importante afluente hídrico, por lo que una intervención integral, tendrá que estar orientado bajo los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas (POMCA), gran parte de las intervenciones en el Río cauca deber estudiarse y resolverse de manera regional.
- No existe políticas orientadas a alcanzar la gestión integral del recurso hídrico, y en especial con la calidad del agua, siendo este uno de los mayores retos a gestionar y tratar por las entidades territoriales de la asociatividad, ya que, de las 17 estaciones de monitoreo de la calidad del agua administradas por la CVC en el sur del Departamento, el 53% registran una pésima calidad, el 23% mala calidad y el 18% regular calidad

Debilidades

- Inexistencia de planes de manejo adoptados (RFPN río Amaime y la RFPR La Albania y La Esmeralda y 5 RNSC).
- Superposición de categorías ambientales: entre áreas protegidas del SINAP y la reserva forestal central de la Ley 2da de 1959. Falta de reglamentación para la zona B de la reservas forestales de la Ley 2da de 1959 (2.663 ha) que no se encuentra superpuesta con áreas protegidas
- 90% necesidades hídricas son generadas por agricultura (caña de azúcar) para el riego de los cultivos.

Oportunidades

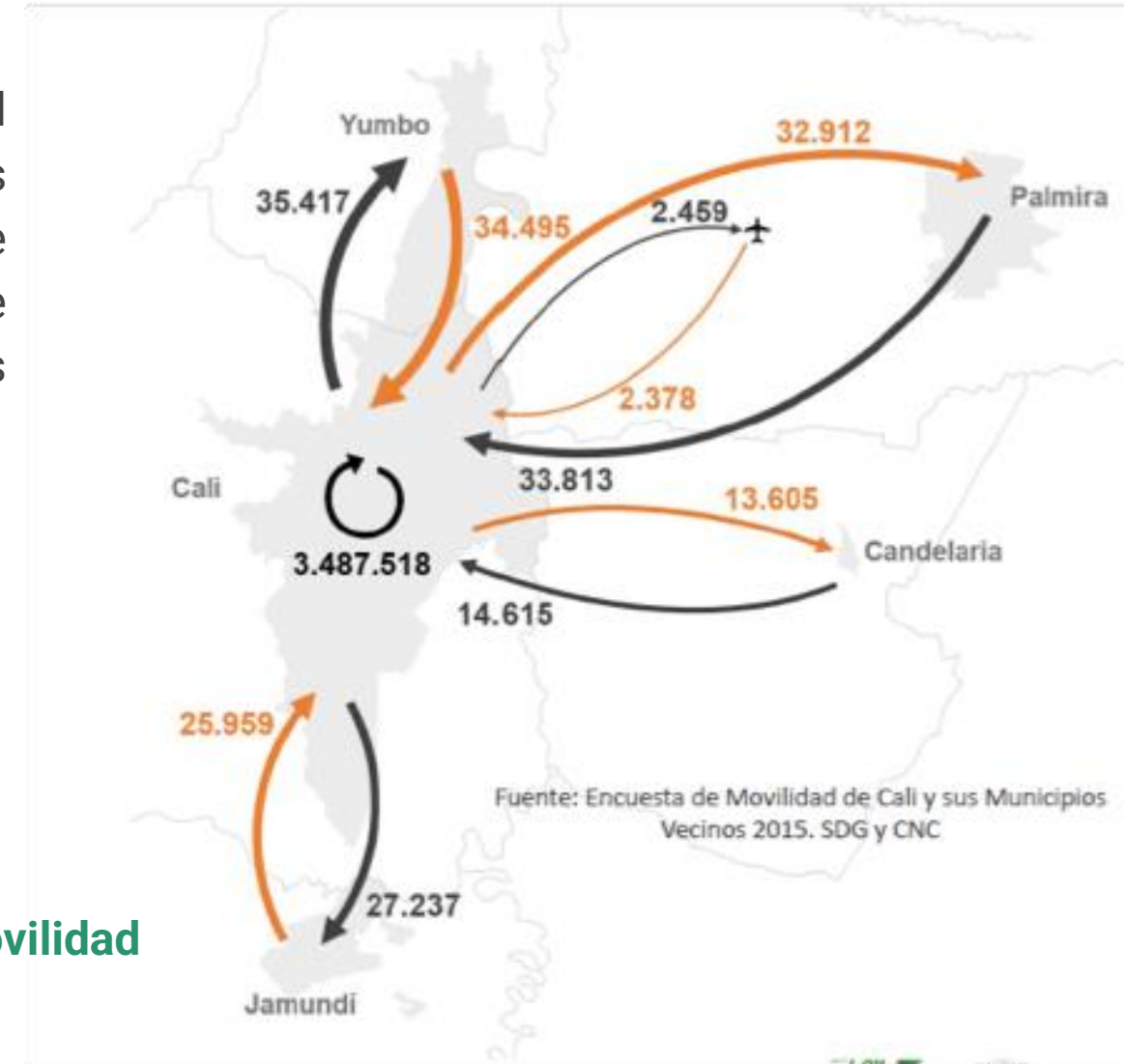
- **Oferta.** Conservar los sistemas naturales y los procesos hidrológicos de los que depende la oferta de agua de la región. A partir de la implementación de tres estrategias: conocimiento de la oferta hídrica (superficial y subterránea) para el abastecimiento presente y futuro de centros poblados, la planificación, a través de la implementación de los POMCA y articulación con otros instrumentos de planificación, y la conservación de los ecosistemas y los procesos hidrológicos.
- **Demanda.** Caracterizar, cuantificar y optimizar la demanda de agua en la región, a través de la implementación de sistemas con tecnologías ahorradoras y uso eficiente del agua, mejorando la infraestructura obsoleta existente en los sistemas de abastecimiento de agua para cualquier uso, que ayuden a reducir las pérdidas. Promover cambios en hábitos de consumo no sostenibles en los usuarios del agua.
- **Calidad:** Minimizar la contaminación del recurso hídrico del río Cauca y sus tributarios, a partir de soluciones compartidas para el desarrollo de infraestructuras que antecede al vertimiento, que acoja a más de un asentamiento municipal, sean cascos urbanos colindantes o conurbados o centros poblados próximos. Como también, el manejo de los residuos sólidos dispuestos sobre el sistema público de alcantarillado, sanitario y pluvial.
- **Gestión del Riesgo:** Desarrollar la gestión integral de los riesgos asociados a la oferta y disponibilidad del agua. Mitigar la amenaza por inundación de la población que se ha asentado en zonas de espacio para el río Cauca y sus tributarios. Y reducir los riesgos sobre la infraestructura de abastecimiento de agua.

Fortalezas

- Cerca del **34%** del área del territorio de Palmira se encuentra registrada en el Sistema Nacional de Área de Protegidas (SINAP).
- Se cuenta con el Plan Integral de Adaptación al Cambio Climático - PIACC.
- Palmira se encuentra en el grupo G4 según índice de gestión de riesgo de DNP, como parte de los municipios con mayor capacidad para gestionar sus riesgos

4. Infraestructura y movilidad

- Las crecientes dinámicas de conurbación espacial y funcional se reflejan en el elevado flujo de viajes diarios para el acceso a servicios, fuentes de empleo, acceso a los mercados, entre otros, que hacen de la **movilidad multimodal** uno de los principales retos metropolitanos.
- 222 mil viajes** desde y hacia Cali
- 19 mil viajes** entre los demás municipios diferentes a Cali



Debilidades

- Hoy existen fenómenos de conurbación funcional, al analizar la distribución espacial de los equipamientos en la zona de estudio, se evidencia una importante concentración de equipamientos metropolitanos en el Distrito de Cali. Es allí donde predominan equipamientos culturales, educativos y especializados en salud, haciendo que la población que habita en los demás municipios deba desplazarse hacia Cali para poder aprovechar los servicios que allí se encuentran
- Acorde con proyecciones del Banco Mundial (2018), se prevé una tendencia global de incremento en la generación de residuos sólidos, situación que requiere una mirada integral y regional
- Diariamente los habitantes del entorno metropolitano deben realizar desplazamientos intermunicipales, ya sea para acceder a sus trabajos, lugares de estudio o acceso a servicios, con repercusiones en la calidad de vida de los ciudadanos en tiempo y costo, con impactos en el medio ambiental y la congestión, que, sumado al tráfico interno de las ciudades, incrementa notoriamente los tiempos de viaje.

Fortalezas

- Palmira cuenta con una capacidad importante de infraestructura en equipamientos de salud y educación, ciencia tecnología e innovación
- Constitución de la Autoridad Regional de Transporte para la jurisdicción del Área Metropolitana- Región de Planeación y Gestión - Aglomeración Suroccidental de Colombia en el Valle del Cauca - Autoridad Regional de Transporte

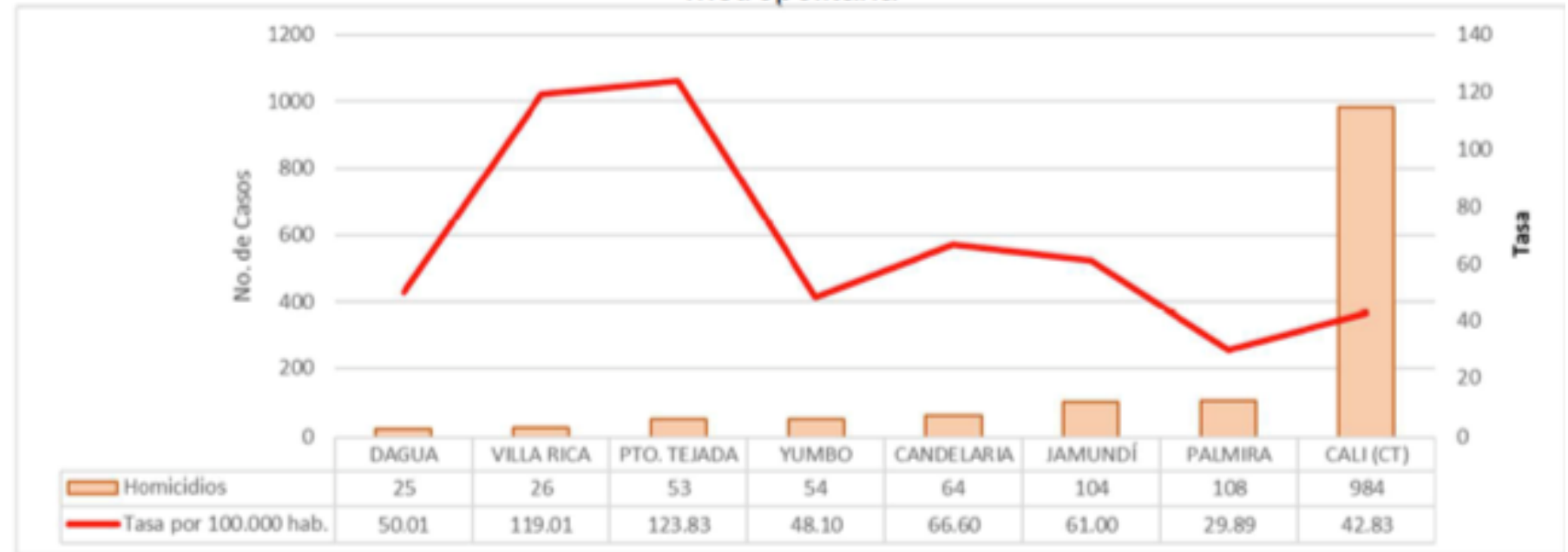
Oportunidades

- Con el propósito de garantizar un acceso equitativo y aprovechar las ventajas comparativas de los territorios, la futura área metropolitana puede desarrollar una política supranacional de equipamientos, que busque un mayor equilibrio en el territorio para la prestación de servicios, esto es una gran oportunidad para Palmira por el desarrollo existente en infraestructura de salud y educación, que se puede consolidar para atender el área metropolitana.
- Constitución de un sistema integrado de transporte público metropolitano multimodal que garantice la integración tarifaria y operacional, con bajas emisiones de CO2.
- Estructuración de un instrumento de planificación de la movilidad regional que establezca líneas estratégicas de acción enfocadas en la sostenibilidad y la competitividad y la inclusión de todos los actores viales.
- Construcción de una infraestructura de transporte que soporte la competitividad y el crecimiento de la región, que permita la movilización eficiente y segura de personas, insumos y productos.
- Formulación e implementación de una política metropolitana de equipamientos e impulso de áreas de desarrollo social y económico, para promover el equilibrio y la distribución equitativa en el área metropolitana. Es clave implementar mecanismos de gestión que, con equilibrio financiero, permitan el desarrollo de equipamientos en distintos municipios.
- Adopción e implementación de una política de gestión integral de residuos sólidos a escala metropolitana, orientada a las fases de aprovechamiento y disposición final de los residuos producidos por las entidades territoriales.

5. Seguridad Metropolitana

Hecho Metropolitano
potencial: Movilidad
Metropolitana

Figura 47. Tasa por cada 100.00 habitantes y casos de homicidios en los municipios del área metropolitana



Fuente: Elaboración propia, con base en la Policía Nacional de Colombia. (2022). Homicidios periodo 1 de enero y 31 de diciembre de 2022. <https://www.policia.gov.co/contenido/homicidios-2022>

5. Seguridad

Debilidades

Los efectos que generan las dinámicas del comercio de sustancias ilícitas en el área metropolitana, han sido relacionados principalmente con los homicidios, que en gran medida se dan por ajustes de cuentas y disputas territoriales

Algunos fenómenos de violencia traspasan fronteras municipales

Se presenta el problema del hacinamiento carcelario

Fortalezas

Palmira es el municipio que mas a avanzado en reducción de índices de violencia, es así que de los municipios que conforman el área metropolitana, tiene la tasa mas baja de homicidios más alta por cada 100.000 habitantes, en promedio 121 homicidios, le sigue Candelaria con 66, Jamundí con 61, Dagua con 50, Cali con 42 y por último, Palmira con 29.

Palmira ha emprendido una política de prevención, especialmente de la violencia juvenil con la estrategia PAZOS, que puede ser replicada a nivel

Oportunidades

Estructuración del Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana Metropolitano como instrumento de planificación de la seguridad y convivencia

Programas de modernización de la infraestructura de tecnología para la seguridad, la convivencia y la justicia en el entorno metropolitano.

Fortalecimiento de los organismos y la gestión de tecnologías de la información de seguridad y justicia en el entorno metropolitano.

Creación de laboratorios sociales que logren mitigar los ciclos de violencia.

Diseño de proyectos urbanos integrales que prevengan el crimen a través de la intervención del espacio público en los distritos de seguridad definidos.

Creación del establecimiento penitenciario de alcance metropolitano

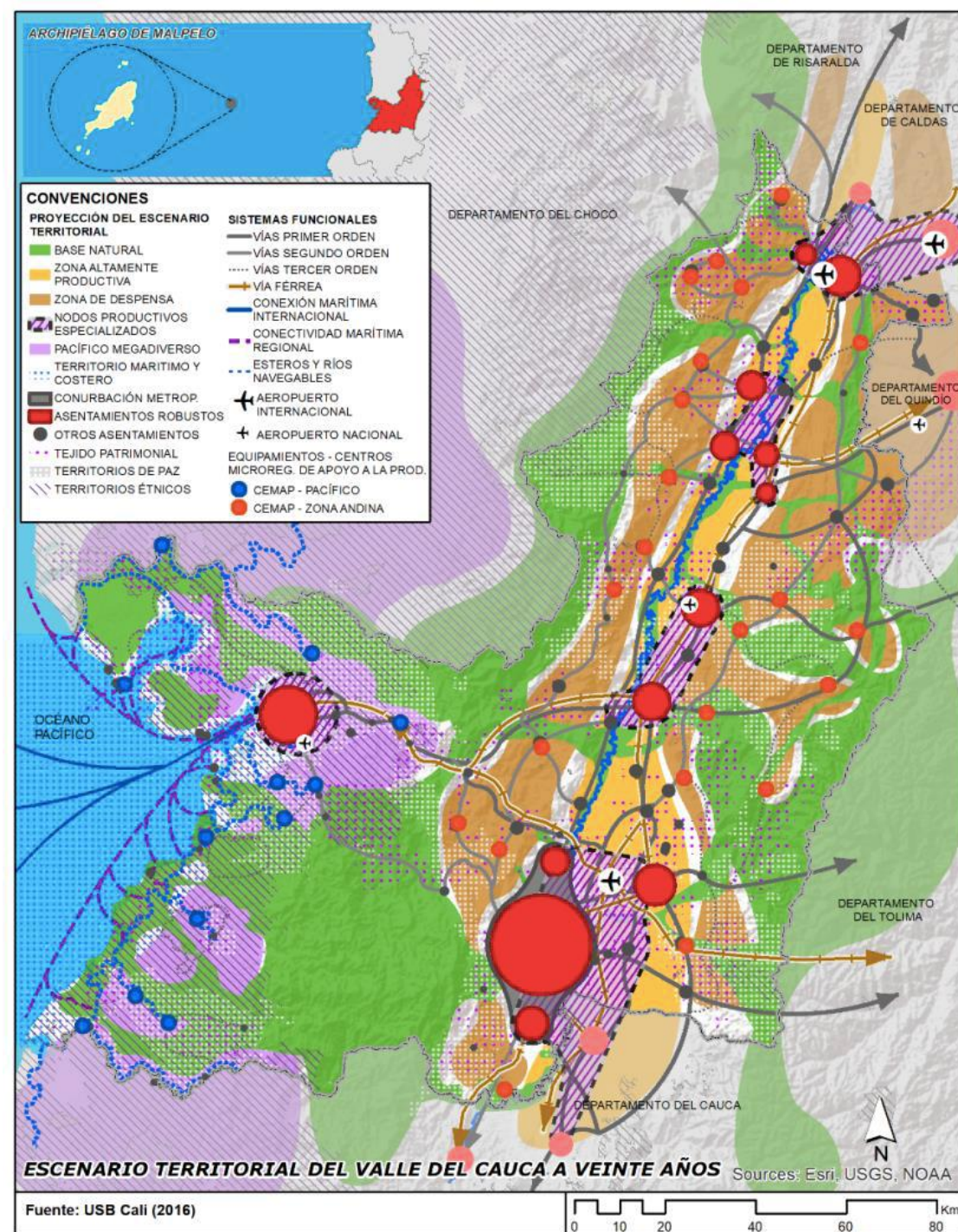
6. Aspectos de Competitividad - Agricultura y Turismo

Rol de Palmira en el ordenamiento departamental

Servicios metropolitanos, subregionales y micro regionales para los municipios del centro y sur del departamento y del norte del Cauca, ya que alberga importantes **equipamientos de transporte, de investigación, de producción, de deportes, de salud y de educación superior** que respaldan actividades de soporte para el desarrollo regional en la **AMSO**.

Los **Nodos Productivos Especializados** buscan obtener la diversificación productiva necesaria para impulsar las principales vocaciones de las subregiones, aprovechando su localización estratégica sobre ejes funcionales para la localización de empresas altamente innovadoras, el mejoramiento y consolidación de áreas industriales existentes y la configuración de clústeres productivos en sistemas de proximidad.

Plan Ordenamiento Regional POTD



6. Aspectos de competitividad - Agricultura y Turismo

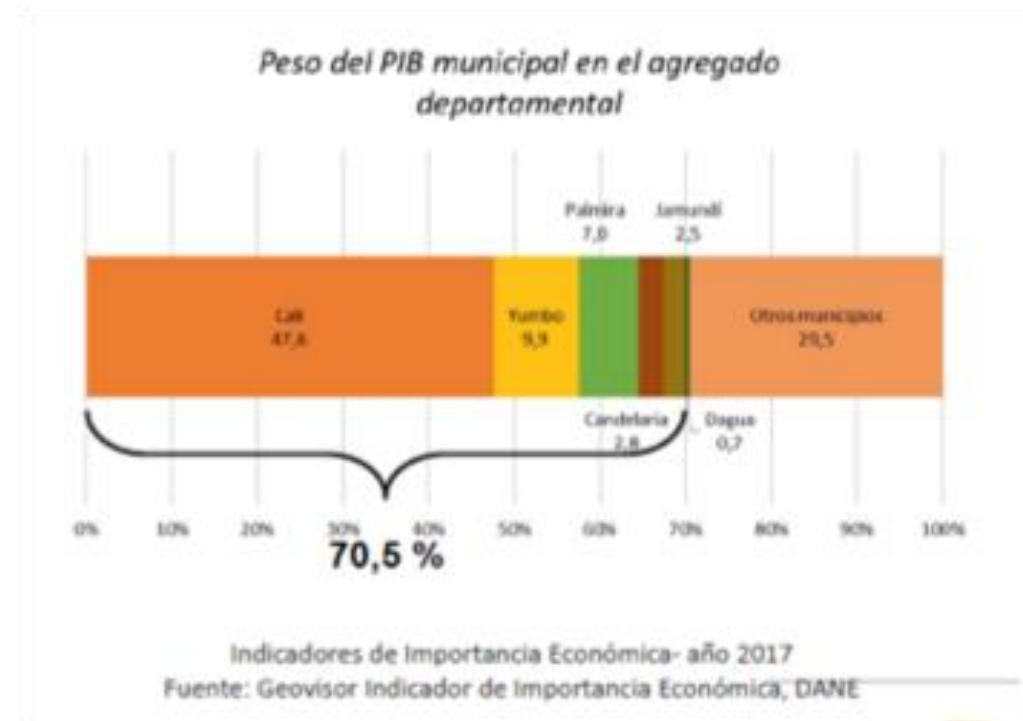
Fortalezas

Palmira, es un municipio muy atractivo para la inversión, al estar ubicada en el suroccidente de Colombia sobre el Océano Pacífico, es la región más costo eficiente para atender al mercado nacional e internacional, lo que

Palmira representa el tercer lugar de participación del Valle, aportando el 7.4% del PIB Departamental. A nivel departamental ocupa el primer puesto en el sector primario, el tercer lugar en el sector secundario, (después de Yumbo y Cali); y el segundo lugar en el sector terciario

La estructura empresarial de Palmira, según la Cámara de Comercio a dic 2022, es El 90,93% son microempresas, el 6,58% son pequeñas, el 1,60% son medianas, sólo el 0,89% grandes.

Palmira cuenta con dos zonas francas por las cuales se exportó el 32% del total de exportaciones de las zonas francas permanentes en 2020, además cuenta con parque logístico Guajira 7, es infraestructura que posiciona a Palmira como espacio atractivo para la inversión extranjera, que genere empleo y desarrollo



6. Aspectos de competitividad - Agricultura y Turismo

Oportunidades

Planificación de áreas de desarrollo empresarial y construcción de infraestructura de apoyo a la productividad para garantizar el traslado de bienes y servicios que se producen en el área metropolitana, así como los bienes que se requieren para fortalecer la productividad.

Construcción de infraestructura vial que permita la conexión del Área Metropolitana y el Valle del Cauca con el país y el mundo, incrementando su competitividad.

Construcción de obras de mitigación para proteger el aparato productivo de fenómenos naturales como inundaciones o deslizamientos de remoción en masa.

Promocionar áreas empresariales periféricas y urbanas para la consolidación del sector secundario, terciario y cuaternario

Políticas públicas para el fortalecimiento del talento humano acorde a las competencias requeridas en el área metropolitana.

Formular e implementar el Plan de Turismo Metropolitano

Amenazas

Continuar perdiendo competitividad empresarial y territorial

♥ PALMIRA
pa' lante



Alcaldía de Palmira



@AlcaldiaDePalmira



@AlcaldiaPalmira



@AlcaldiaPalmira