



República de Colombia
Departamento del Valle del Cauca
Alcaldía Municipal de Palmira
SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

OFICIO

TRD- 2023-160.5.337

Palmira, 26 de abril de 2023

Honorable concejal
FABIÁN FELIPE TABORDA TORRES
Presidente
H. CONCEJO MUNICIPAL DE PALMIRA
concejopalmira@palmira.gov.co
Palmira - Valle del Cauca

ASUNTO: SESIÓN CONTROL POLÍTICO- INFORME PROCESO DE INCLUSIÓN DEL MUNICIPIO EN EL ÁREA METROPOLITANA

Con la presente, me permito dar respuesta al formulario que me han hecho llegar a continuación

1. Socializar el proceso de inclusión del municipio en el área metropolitana, mencionando sus aspectos DOFA:

El nuevo contexto de desarrollo a escala global, así como las dinámicas espaciales y funcionales presentes en el territorio, dan cuenta de la existencia de una aglomeración urbana en los municipios del sur del Valle y del norte del Cauca, con una serie de interdependencias y complementariedades territoriales funcionales, que demandan una mirada conjunta a escala supramunicipal, en pro de la calidad de vida, la sostenibilidad y la competitividad de la región.

Los reiterados esfuerzos históricos desde hace más de 50 años en la conformación de un esquema asociativo, muestran la necesidad de adoptar un esquema asociativo para resolver los retos de la cotidianidad de los habitantes de estos territorios, pero además que se convierte en el mecanismo de impulsar la construcción de una apuesta de desarrollo integral a escala regional, que aproveche los recursos y potencialidades de cada entidad territorial para promover el progreso del territorio, resolviendo de manera conjunta y solidaria los retos asociados al fenómeno de conurbación espacial y funcional, con miras a un territorio equilibrado que provea a sus habitantes herramientas para un desarrollo social, económico y humano sostenible.

Así, el área metropolitana del sur occidente de Colombia, espera cimentar sus bases sobre el fortalecimiento de la *gobernanza*, entendida como la capacidad normativa e institucional para la atención integral, multisectorial e interinstitucional de las dinámicas compartidas de los municipios, y la toma de decisiones sobre asuntos de interés común; la *planeación*, orientada a mejorar los procesos de ordenamiento y planificación regional para un desarrollo equilibrado y sostenible que potencie los activos base de los municipios asociados, consolidando un territorio competitivo; y la *financiación*, entendida como la capacidad generación y gestión de recursos para el desarrollo de la región.

Para el caso del área metropolitana del sur del Valle y del norte del Cauca, existen diversas necesidades de orden supramunicipal, pero se han identificado de manera reiterativa el interés de las entidades territoriales para asociarse en torno a la gestión del río Cauca, la movilidad y a resolver los temas asociados a la vivienda y a la competitividad.



1.1. Aspectos legales:

La Constitución Política establece que en Colombia pueden instaurarse divisiones del territorio nacional para el cumplimiento de las funciones y servicios a cargo del Estado (artículo 285 de la C.P.). Desde el territorio descentralizado y autónomo se incorpora, de esa manera, la participación de la ciudadanía a la gestión del Estado. El diseño constitucional de 1991 responde a la estructura clásica de un nivel intermedio de gobierno, el departamento; y un nivel básico, el municipio, figura fundamental de la organización territorial colombiana. Igualmente, a título de alternativa para el futuro, la Constitución Política previó la posible creación de nuevas entidades territoriales como la provincia y la región. Sin embargo, el mismo ordenamiento constitucional prevé que autónomamente las entidades territoriales, de manera voluntaria, puedan conformar formas asociativas, constituyendo entidades de derecho público y nuevas personas jurídicas, que les permitan atender asuntos que les son comunes. El artículo 4 de la Ley 1551 de 2012 plasma la autonomía reconocida por la Constitución a los municipios, como instrumento de gestión para cumplir sus competencias y funciones, al anunciar: “h) Asociatividad. Las Autoridades municipales, con el fin de lograr objetivos de desarrollo económico y territorial, propiciarán la formación de asociaciones entre las entidades territoriales e instancias de integración territorial para producir economías de escala, generar sinergias y alianzas competitivas. Así mismo, promoverá la celebración de contratos plan y alianzas público-privadas para el desarrollo rural”.

De los distintos esquemas asociativos existentes en el ordenamiento, el análisis realizado de las necesidades propias del Sur del Valle y Norte del Cauca deja cuatro posibilidades para abordar sus necesidades supramunicipales. Estas son: 1. Asociación de municipios, 2. Área Metropolitana, 3. Provincia de Administración y Planificación - PAP, y 4. Región de Planificación y Gestión - RPG. La norma que regula las Áreas Metropolitanas en Colombia es la Ley orgánica 1625 de 2013, la cual determina el objeto de las Áreas Metropolitanas; su naturaleza jurídica; conformación; funciones; órganos de administración y dirección, y sus funciones; patrimonio y rentas; así como otros lineamientos generales sobre su funcionamiento.

En su Artículo 8, la mencionada Ley establece el procedimiento a surtir para la constitución de un área metropolitana, el cual puede resumirse en los siguientes pasos:

- 1- Iniciativa expresa para la creación del área metropolitana, la cual puede provenir de los alcaldes de los municipios interesados, la tercera parte de los concejales de dichos municipios, el cinco por ciento (5%) de los ciudadanos que integran el censo electoral totalizados de los mismos municipios, y/o del Gobernador o Gobernadores de los departamentos a los que pertenezcan los municipios que se pretendan integrar a un Área Metropolitana.
- 2- Elaboración del proyecto de constitución del área metropolitana en donde se precise como mínimo: Los municipios que la integrarán, el municipio núcleo y las razones que justifican su creación.
- 3- Remisión del proyecto de constitución del área metropolitana a la Comisión Especial de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y de la Cámara de Representantes, para que en un término no mayor a un (1) mes, emitan concepto sobre la conveniencia, oportunidad y demás aspectos relevantes de la constitución de un área metropolitana.
- 4- Radicación del proyecto de constitución del área metropolitana a la Registraduría Nacional del Estado Civil, para que, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de recibo, realice la verificación de los requisitos exigidos por la Ley, y proceda a convocar la consulta popular.

- 5- Ejecución de la consulta popular, la cual se deberá realizar entre tres (3) y cinco (5) meses a partir del decreto de la convocatoria y la publicación en la página web de la Registraduría Nacional del Estado Civil.
- 6- Una vez sea aprobada la consulta en cada uno de los municipios interesados, los respectivos alcaldes y presidentes de los concejos municipales, procederán a realizar la protocolización de la conformación del Área Metropolitana, en un plazo no mayor de treinta días calendario.

Una vez constituida el Área Metropolitana, y dotada de personería jurídica, tendrá competencias sobre el territorio puesto bajo su jurisdicción. De acuerdo con el Artículo 7 de la Ley 1625 de 2013, el Área tendrá, entre otras funciones, la de *identificar y regular los Hechos Metropolitanos*, que se convertirán en el marco para el ejercicio de sus competencias, y *formular y adoptar el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano y el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial*, que se establecen como los instrumentos rectores para el ordenamiento, planeación y gestión del Área, en relación con las materias referidas a los hechos metropolitanos declarados para la misma. Cabe resaltar que estos instrumentos deberán estar armonizados con los planes nacionales de desarrollo y de los municipios y distritos que conforman el área metropolitana, así como con las demás normas de planeación existentes, de manera que se articulen con los lineamientos del sistema nacional de planeación.

De este modo, tal como lo expresa el Artículo 9 de la Ley 1625 de 2013, las relaciones entre el Área Metropolitana y los municipios integrantes están circunscritas única y exclusivamente a los hechos metropolitanos que sean declarados, y al ejercicio de las competencias que le sean atribuidas dentro de los mismos, siendo este el marco de actuación de los alcances de su intervención y la utilización de los recursos.

Lo anterior, significa que aún para el ejercicio de las funciones establecidas en el Artículo 7 de la Ley 1625 de 2013, es necesario que las entidades territoriales integrantes, por vía de la junta metropolitana, que es su máximo órgano de dirección y administración, declare estos aspectos como hechos objeto de gestión metropolitana, para que así pueda ejercer funciones y competencias con este respecto. Cabe resaltar que estos hechos metropolitanos, definidos como *“aquellos fenómenos económicos, sociales, tecnológicos, ambientales, físicos, culturales, territoriales, políticos o administrativos, que afecten o impacten simultáneamente a dos o más de los municipios que conforman el Área Metropolitana”* deberán cumplir los criterios establecidos en la Ley para su determinación.

Debilidades:

- Que al interior del municipio no se genere consenso en torno a los hechos metropolitanos que debe suscribir el municipio de Palmira, que le permitan posicionarse regionalmente, y de esta manera la priorización de sus necesidades y oportunidades no guíen la agenda de trabajo en el área metropolitana.

Oportunidades

- Las Áreas metropolitanas son una plataforma ideal para la gestación de economías de escala y de alianzas estratégicas que impulsen el desarrollo autónomo y autosostenible de las comunidades.

- El Área Metropolitana es una solución jurídica robusta e integral a las contingencias compartidas entre los municipios que la integran, y es una vía efectiva que permite la programación y coordinación del desarrollo armónico e integrado de todo el territorio bajo su jurisdicción, para lo cual debe elaborar y adoptar el Plan Integral de Desarrollo Metropolitano con perspectiva de largo plazo y el Plan Estratégico Metropolitano de Ordenamiento Territorial, como instrumentos vinculantes de obligatorio cumplimiento por parte de las entidades territoriales, que robustecen los procesos de planificación y el logro de los objetivos propuestos a escala regional.
- El área metropolitana es una respuesta normativa a los fenómenos reales de conurbación que ya hoy existen en el territorio, la cual permite planificar y ordenar el desarrollo y romper la tendencia de absorción incontrolada y desordenar de la ciudad núcleo que en este caso es Cali sobre los municipios vecinos.
- A diferencia de las asociaciones de municipios o departamentos, las áreas metropolitanas constituyen una decisión política más estable y duradera, pues una vez constituidas no pueden rescindirse.

Fortalezas

- Palmira es una ciudad intermedia con una dinámica socioeconómica importante, y con un desarrollo institucional, que le permitirá eventualmente negociar con liderazgo temas estratégicos que la posicionen en el área metropolitana, a partir de sus ventajas competitivas.
- Las áreas Metropolitanas no crean una nueva entidad territorial, no generan nuevas autoridades elegidas popularmente, ni tienen la capacidad de establecer ni administrar nuevos tributos. De esta manera no se pierde autonomía, por el contrario, se fortalece su capacidad de incidencia a nivel territorial.

Amenazas

- Que Palmira no tome la decisión oportuna de hacer parte del área metropolitana, y de esta manera, se quede por fuera de la dinámica metropolitana, y en consecuencia no haría parte de las decisiones estratégicas, programas y proyectos que emprenderán los municipios que si la confirmarían.

1.2. Aspectos de impuestos:

Como se mencionó con anterioridad, la junta metropolitana es el máximo órgano de dirección y administración del área metropolitana, la cual, según el Artículo 15 de la Ley 1625 de 2013, estará conformada por los siguientes miembros:

1. Los alcaldes de cada uno de los municipios que integran el Área Metropolitana.
2. Un representante del Concejo del Municipio Núcleo.
3. Un representante de los demás Concejos Municipales designado entre los presidentes de las mencionadas corporaciones.
4. Un delegado permanente del Gobierno Nacional con derecho a voz pero sin voto.

5. Un (1) representante de las entidades sin ánimo de lucro que tengan su domicilio en el área de su jurisdicción y cuyo objeto principal sea la protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables

Esta junta metropolitana, tiene una serie de atribuciones, dentro de las cuales, para el análisis fiscal del área metropolitana, se destaca en el numeral a) *En materia de planificación del desarrollo armónico, integral y sustentable del territorio*, declarar los Hechos Metropolitanos; en el numeral d) *Recursos naturales, manejo y conservación del ambiente*, adoptar en el centro urbano de los municipios de su jurisdicción, un plan metropolitano para la protección de los recursos naturales y defensa del ambiente, de conformidad con las disposiciones legales y reglamentarias sobre la materia; y, en el numeral f) *En materia fiscal*: 1. Expedir el presupuesto anual de gasto e ingresos del área. 2. Formular recomendaciones en materia de política fiscal y financiera a los municipios que hacen parte del área, procurando en especial la unificación integral o la armonización de los sistemas tributarios locales. 3. Aprobar el Plan de Inversiones y el Presupuesto Anual de Rentas y Gastos de la Entidad; lo anterior, sujeto a los hechos metropolitanos que se determinen para el área metropolitana.

Con el marco anterior, en cuanto a su inquietud en torno al presupuesto, rentas e impuestos de las áreas metropolitanas, es menester aclarar que, aunque el área metropolitana es una persona jurídica de derecho público, autonomía administrativa, patrimonio propio, autoridad y régimen administrativo y fiscal especial; no tiene la capacidad de cobrar nuevos impuestos, por lo que su patrimonio y rentas están supeditados a lo que se decida en el seno de la junta metropolitana, como se presenta a continuación.

El artículo 28 de la Ley 1625 de 2013, presenta las posibilidades que tienen las áreas metropolitanas para definir su presupuesto. Así, menciona en el literal a) *El producto de la sobretasa del dos por mil (2 x 1.000) sobre el avalúo catastral de los inmuebles ubicados en la jurisdicción de la respectiva Área Metropolitana, de conformidad con el Artículo 317 de la Constitución Política*". Sobre esta fuente de recursos, vale la pena anotar que el Artículo 317 de la carta magna, reconoce de manera exclusiva a los municipios la facultad de gravar la propiedad inmueble, con excepción de la contribución por valorización, la cual puede ser impuesta por otras entidades; así mismo, la jurisprudencia de la corte constitucional ha indicado que dicha renta municipal, al igual que los demás impuestos municipales, goza de protección constitucional, de manera que la ley no puede conceder excepciones ni tratamientos preferenciales, ni efectuar recortes con relación con relación al impuesto predial. Sin embargo, el Artículo 317 de la constitución política, también establece que puede haber un porcentaje del impuesto predial que se destine a las entidades encargadas del manejo y conservación del ambiente y de los recursos naturales renovables, que no podrá exceder el promedio de las sobretasas existentes, de acuerdo con los planes de desarrollo de los municipios del área de su jurisdicción. Lo anterior, significa que las áreas metropolitanas pueden ser destinatarias de este porcentaje del impuesto predial, siempre que, primero, estén encargadas de manejo y conservación del ambiente y de los recursos naturales renovables, que es una de las funciones que pueden tener las juntas metropolitanas; y segundo, que, de acuerdo con la sentencia C1096 de 2001, en la misma jurisdicción no existan otras entidades encargadas de las mismas atribuciones.

Así, estos recursos pertenecerán al área metropolitana siempre y cuando la autoridad ambiental sea declarada como un hecho metropolitano del Área, y en la jurisdicción de la misma no existan corporaciones autónomas regionales encargadas de la totalidad de su jurisdicción; en otras palabras, si la autoridad ambiental no se constituye como hecho metropolitano, y las corporaciones autónomas regionales conservan su autoridad, estos recursos no se contarán dentro del patrimonio y rentas del

Área, como porcentaje de la sobretasa a la que hace referencia el literal a del artículo 28 de la Ley 1625 de 2013. Es importante resaltar que la Ley a la que se remite la norma no crea un nuevo impuesto, considerando que lo determinado por la Constitución es la destinación de un porcentaje de este tributo; lo que equivale a decir que el gravamen no se incrementa para el propietario del bien inmueble, sino que un porcentaje de este monto, que no puede exceder el promedio de las sobretasas existentes, se destina a las entidades encargadas de la protección y manejo del medio ambiente. Bajo esta lógica, para lo que los municipios respectan, si ellos ya están recaudando esta sobretasa, y la entregan a la corporación autónoma regional que ejerce jurisdicción sobre su territorio, no se tendrán variaciones en los impuestos, sino que única y exclusivamente esta renta va a cambiar de destinación. Siguiendo con el artículo 28, se menciona como posibles fuentes de financiación del área metropolitana en su literal b) *el porcentaje de los aportes de participación con destino a la financiación de las funciones de las Áreas Metropolitanas que establezcan los acuerdos municipales, de conformidad con el artículo 25 de la Ley 1454 de 2011*, el cual establece que, en desarrollo de lo previsto en el artículo 319 de la Constitución Política, las áreas metropolitanas en su acto constitutivo (como lo menciona la norma que regula las áreas metropolitanas) deberán tener sus propios estatutos, en los cuales la junta metropolitana decidirá cuáles son las fuentes de los aportes de las entidades territoriales que la conforman, así como los porcentajes de aportes, siendo una decisión de la junta metropolitana compuesta por todos los alcaldes, los cuales, a su vez, presentan a sus municipios.

Considerando lo anterior, hasta que esto ocurra, no es posible definir cuál es el aporte de los municipios.

Por su parte, el literal c) hace referencia a *las contribuciones, tasas, derechos, tarifas y multas por concepto del uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables*; esta fuente de financiación la tendrán las áreas metropolitanas que se erijan dentro de sus hechos metropolitanos como autoridad ambiental, exactamente igual que en el primer literal.

En el literal d) se plantea *las sumas recaudadas por concepto de la contribución de valorización por la ejecución de obras de carácter metropolitano*; haciendo alusión a la competencia que tienen las áreas metropolitanas para ejecutar obras de carácter metropolitano, que les habilita el cobro de la valorización que esas obras le genere a los predios que se vean beneficiados por las mismas. Esta fuente de financiación cuenta con una naturaleza similar a la planteada en el literal f) que hace mención a *los recursos provenientes de la participación en plusvalía que se genere por la ejecución de obras que adelanten las Áreas Metropolitanas, según los planes integrales de desarrollo metropolitano y de conformidad con las leyes vigentes*.

En el literal e) se mencionan *los recursos provenientes de tasas, tarifas, derechos, multas o permisos que perciba en ejercicio de la autoridad de transporte, u otras autoridades que le hayan sido otorgadas o reconocidas*; lo cual está nuevamente supeditado a que la junta metropolitana atribuya al Área las funciones de autoridad de transporte en su jurisdicción, mediante la regulación de sus hechos metropolitanos.

En adelante, los literales f) a n) corresponden a otros patrimonios y rentas provenientes de entidades públicas y privadas de diferentes niveles; así como recursos que se desprenden del ejercicio de las competencias que le sean asignadas; que permiten concluir que los recursos con los cuales funcionará el área metropolitana están supeditados a los hechos metropolitanos que condicionan sus funciones y competencias, a la gestión que desde el esquema asociativo se realice para el cumplimiento de sus competencias, y a las asignaciones que los municipios destinen para su financiación, sin que implique

un gravamen distinto o adicional al impuestos municipales actualmente recaudados, debiendo ser compatibles con los Marcos Fiscales de Mediano Plazo de cada entidad territorial.

Debilidades:

Oportunidades

- La constitución de esta autoridad ambiental para el área metropolitana constituye una oportunidad en el manejo de los recursos generados en el territorio, al cual se refiere al literal a) del Artículo 28 de la Ley 1625 de 2013. Este recurso, hoy en día constituye una de las principales fuentes de financiamiento para la ejecución de obras asociadas a la gestión ambiental y la protección de los recursos ambientales en el país.
- Desde el área metropolitana se desarrolla un proceso de acompañamiento técnico a los municipios para el mejor desempeño de las labores administrativas, son de ser un consultor y armonizador de políticas, por ejemplo, en materia de orden público.

Fortalezas

- El área metropolitana tiene autonomía presupuestal y financiera, lo que a su vez implica una mayor sostenibilidad en el tiempo, con lo cual se pueden emprender las grandes obras de infraestructura que requiere la región con impacto regional, y con modelos de financiación o cofinanciación de mediano y largo plazo.
- El área metropolitana se constituye en un instrumento catalizador de la inversión, siempre que resulta más atractivo para la nación la financiación de proyectos de inversión que tengan un impacto en poblaciones más numerosas y que beneficien más de un municipio, lo mismo sea dicho en lo que a organismos de cooperación y financiación supranacionales refiere.
- La normatividad permite a las áreas metropolitanas, una vez constituidas como entidades administrativas de derecho público, la suscripción de convenios o contratos planes con la nación o demás entes administrativos; estos convenios se suscribirán por parte de los directores de las áreas metropolitanas, previa autorización de la junta metropolitana (todas ellas autoridades públicas previstas en la regulación propia de las áreas metropolitanas)

Amenazas:

- Mal entendimiento del patrimonio y rentas de las Áreas Metropolitanas, que podría causar resistencia al proceso de incorporación del municipio de Palmira al Área Metropolitana del Suroccidente de Colombia.

1.3. Aspectos Ambientales e hídricos

El crecimiento de la población y expansión urbana de la región del sur del Valle del Cauca y norte del Cauca, ha generado la transformación de estructuras ambientales como bosques, suelos con calidad agrológica alta y cuerpos de agua, teniendo como resultado una reducción en la capacidad que tienen los ecosistemas para proveer servicios ambientales (agua, aire, y alimentos), pero también de amortiguar fenómenos climáticos.

De acuerdo con lo anterior, se ha planteado como eje de la asociatividad supramunicipal la gestión integral del recurso hídrico, como un posible Hecho Metropolitano pues abarca los problemas frente a la sostenibilidad del recurso hídrico para el abastecimiento de las poblaciones, pero además, la conservación de los ecosistemas que regulan la oferta hídrica, el mejoramiento de la calidad, la reducción de la contaminación del recurso hídrico, y también, la mitigación de riesgos asociados a los fenómenos hidrometeorológicos.

Amenazas en el territorio proyectado como área metropolitana en materia ambiental e hídrica:

- El crecimiento de la población y expansión urbana de la región del sur del Valle del Cauca y norte del Cauca, ha generado la transformación de estructuras ambientales como bosques, suelos con calidad agrológica alta y cuerpos de agua, teniendo como resultado una reducción en la capacidad que tienen los ecosistemas para proveer servicios ambientales (agua, aire, y alimentos), pero también de amortiguar fenómenos climáticos.
- En ese sentido, el POTD identificó entre otros que las cuencas de los ríos Amaime y Bolo están en riesgo el caudal ecológico y el abastecimiento de los asentamientos demandantes. Asimismo, las subzonas hidrográficas, el río Cali, río Guachal (Bolo, Fraile y Párraga) y ríos Claro y Jamundí, se encuentran compartidas por dos municipios.
- Las problemáticas que se presenten en estas cuencas hidrográficas y otras cuentas repercuten directamente en el río Cauca, ya que la mayoría de estas drenan a este importante afluente hídrico, por lo que una intervención integral, tendrá que estar orientado bajo los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas (POMCA), gran parte de las intervenciones en el Río cauca deber estudiarse y resolverse de manera regional.
- No existe políticas orientadas a alcanzar la gestión integral del recurso hídrico, y en especial con la **calidad** del agua, siendo este uno de los mayores retos a gestionar y tratar por las entidades territoriales de la asociatividad, ya que, de las 17 estaciones de monitoreo de la calidad del agua administradas por la CVC en el sur del Departamento, el 53% registran una pésima calidad, el 23% mala calidad y el 18% regular calidad

Oportunidades en la eventual área metropolitana en materia ambiental e hídrica:

Declarar como hecho metropolitano la gestión integral del recurso hídrico, es fundamental para garantizar la sostenibilidad del agua en Palmira y los municipios que harían parte del área metropolitana, para lo cual se requiere primero, asegurar la **oferta**, por ende, proteger y restaurar ecosistemas generadores de este recurso, segundo, optimizar la **demand**a, tercero, mejorar la **calidad** y minimizar la contaminación del agua, y cuarto, mitigar los **riesgos** asociados a la oferta y disponibilidad del agua (MAVDT 2010), con, lo cual se puede trabajar colectivamente en los siguientes aspectos:

- Oferta. Conservar los sistemas naturales y los procesos hidrológicos de los que depende la oferta de agua de la región. A partir de la implementación de tres estrategias: conocimiento de la oferta hídrica (superficial y subterránea) para el abastecimiento presente y futuro de centros poblados, la planificación, a través de la implementación de los POMCA y articulación

con otros instrumentos de planificación, y la conservación de los ecosistemas y los procesos hidrológicos.

- **Demanda.** Caracterizar, cuantificar y optimizar la demanda de agua en la región, a través de la implementación de sistemas con tecnologías ahorradoras y uso eficiente del agua, mejorando la infraestructura obsoleta existente en los sistemas de abastecimiento de agua para cualquier uso, que ayuden a reducir las pérdidas. Promover cambios en hábitos de consumo no sostenibles en los usuarios del agua.
- **Calidad:** Minimizar la contaminación del recurso hídrico del río Cauca y sus tributarios, a partir de soluciones compartidas para el desarrollo de infraestructuras que antecede al vertimiento, que acoja a más de un asentamiento municipal, sean cascos urbanos colindantes o conurbados o centros poblados próximos. Como también, el manejo de los residuos sólidos dispuestos sobre el sistema público de alcantarillado, sanitario y pluvial.
- **Gestión del Riesgo:** Desarrollar la gestión integral de los riesgos asociados a la oferta y disponibilidad del agua. Mitigar la amenaza por inundación de la población que se ha asentado en zonas de espacio para el río Cauca y sus tributarios. Y reducir los riesgos sobre la infraestructura de abastecimiento de agua.

Debilidades del municipio de Palmira en el marco del recurso hídrico

- Inexistencia de planes de manejo adoptados (RFPN río Amaime y la RFPR La Albania y La Esmeralda y 5 RNSC).
- Superposición de categorías ambientales: entre áreas protegidas del SINAP y la reserva forestal central de la Ley 2da de 1959. Falta de reglamentación para la zona B de la reservas forestales de la Ley 2da de 1959 (2.663 ha) que no se encuentra superpuesta con áreas protegidas
- 90% necesidades hídricas son generadas por agricultura (caña de azúcar) para el riego de los cultivos.

Fortalezas del municipio de Palmira en materia del recurso hídrico y ambiental

- Cerca del **34%** del área del territorio de Palmira se encuentra registrada en el Sistema Nacional de Área de Protegidas (SINAP). 15 áreas protegidas (*Parque Nacional Natural, Reserva Forestal Protectora Nacional, Parque Natural Regional, Reserva Forestal Protectora Regional y Reservas Naturales de la Sociedad Civil*).
- Se cuenta con el Plan Integral de Adaptación al Cambio Climático - PIACC. Diagnóstico consolida avances de las metas de cada entidad.
- Palmira se encuentra en el grupo G4 según índice de gestión de riesgo de DNP, como parte de los municipios con mayor capacidad para gestionar sus riesgos.

- El POT que se está en consulta con la autoridad ambiental, ha definido el Sistema Ambiental con estrategias de protección, conservación, restauración, recuperación, integración y uso sostenible de los elementos de la Estructura Ecológica Principal, articulando las dinámicas territoriales a escala municipal, subregional y regional

1.4. Infraestructura y movilidad

Debilidades en materia de infraestructura y movilidad en la eventual área metropolitana

- Hoy existen fenómenos de conurbación funcional, al analizar la distribución espacial de los equipamientos en la zona de estudio, se evidencia una importante concentración de equipamientos metropolitanos en el Distrito de Cali. Es allí donde predominan equipamientos culturales, educativos y especializados en salud, haciendo que la población que habita en los demás municipios deba desplazarse hacia Cali para poder aprovechar los servicios que allí se encuentran
- Acorde con proyecciones del Banco Mundial (2018), se prevé una tendencia global de incremento en la generación de residuos sólidos, situación que requiere una mirada integral y regional
- Diariamente los habitantes del entorno metropolitano deben realizar desplazamientos intermunicipales, ya sea para acceder a sus trabajos, lugares de estudio o acceso a servicios, con repercusiones en la calidad de vida de los ciudadanos en tiempo y costo, con impactos en el medio ambiental y la congestión, que, sumado al tráfico interno de las ciudades, incrementa notoriamente los tiempos de viaje.

Oportunidades de la eventual área metropolitana en materia de infraestructura y movilidad

- Con el propósito de garantizar un acceso equitativo y aprovechar las ventajas comparativas de los territorios, la futura área metropolitana puede desarrollar una política supranacional de equipamientos, que busque un mayor equilibrio en el territorio para la prestación de servicios, esto es una gran oportunidad para Palmira por el desarrollo existente en infraestructura de salud y educación, que se puede consolidar para atender el área metropolitana.
- Constitución de un sistema integrado de transporte público metropolitano multimodal que garantice la integración tarifaria y operacional, con bajas emisiones de CO2.
- Estructuración de un instrumento de planificación de la movilidad regional que establezca líneas estratégicas de acción enfocadas en la sostenibilidad y la competitividad y la inclusión de todos los actores viales.
- Construcción de una infraestructura de transporte que soporte la competitividad y el crecimiento de la región, que permita la movilización eficiente y segura de personas, insumos y productos.
- Formulación e implementación de una política metropolitana de equipamientos e impulso de áreas de desarrollo social y económico, para promover el equilibrio y la distribución equitativa

en el área metropolitana. Es clave implementar mecanismos de gestión que, con equilibrio financiero, permitan el desarrollo de equipamientos en distintos municipios.

- Adopción e implementación de una política de gestión integral de residuos sólidos a escala metropolitana, orientada a las fases de aprovechamiento y disposición final de los residuos producidos por las entidades territoriales.

Fortalezas del municipio de Palmira en el marco del área metropolitana

- Palmira cuenta con una capacidad importante de infraestructura en equipamientos de salud y educación, especialmente universidades, biopacífico, que son una ventaja comparativa de Palmira en la región
- Constitución de la Autoridad Regional de Transporte para la jurisdicción del Área Metropolitana, que permita emprender acciones integrales que abarquen todos los modos de transporte en el ámbito territorial. Desde el 9 de noviembre de 2022 Desde el 9 de noviembre de 2022, se registró la Región de Planeación y Gestión - Aglomeración Suroccidental de Colombia en el Valle del Cauca - Autoridad Regional de Transporte ante el Ministerio del Interior, integrada por la Gobernación del Valle del Cauca, el Distrito de Santiago de Cali, Yumbo, Jamundí y Palmira, la cual puede integrarse a futuro al área metropolitana.

1.5. Seguridad

Para abordar los temas de seguridad en el contexto metropolitano en cuestión, se hace necesario entender la dinámica de la violencia y el microtráfico y los efectos que tiene sobre el territorio. De igual manera, importante resaltar que la seguridad, entendida como un tema que trasciende las fronteras municipales e incluso departamentales e internacionales, especialmente en temas de tráfico de estupefacientes, por lo que se encuentra centralizado en el gobierno nacional en cabeza del ministerio de defensa, policía nacional y fuerzas militares.

Debilidades del área metropolitana en materia de seguridad

- Los efectos que generan las dinámicas del comercio de sustancias ilícitas en el área metropolitana, han sido relacionados principalmente con los homicidios, que en gran medida se dan por ajustes de cuentas y disputas territoriales, y se acentúan principalmente en el norte del Cauca, donde se registran tasas de homicidios muy altas.
- Se presenta el problema del hacinamiento penitenciario que en muchos casos dificulta la judicialización de los delincuentes al no contar con espacios para ello, lo que puede en muchos casos concluir en la reincidencia. Es así, que, a finales del año 2022, el INPEC a través de su informe estadístico de la Oficina Asesora de Planeación y el Grupo de Estadística, indican que en el occidental (conformada por los departamentos de Valle del Cauca, Cauca y Nariño), presenta un el índice de hacinamiento fue del 14,4%, ocupando el tercer puesto de las 6 regiones en las que se encuentra distribuida la infraestructura penitenciaria del país.

Oportunidades del área metropolitana en materia de seguridad

- Estructuración del Plan Integral de Seguridad y Convivencia Ciudadana Metropolitano como instrumento de planificación de la seguridad y convivencia en términos administrativos que favorezca la capacidad operativa ante los desafíos de orden jurídico y social, enfrentándose desde la acción preventiva con perspectiva integral.
- Redistribución de los distritos de policía, incluyendo todos los municipios del Área Metropolitana.
- Programas de modernización de la infraestructura de tecnología para la seguridad, la convivencia y la justicia en el entorno metropolitano.
- Fortalecimiento de los organismos y la gestión de tecnologías de la información de seguridad y justicia en el entorno metropolitano.
- Creación de laboratorios sociales que logren mitigar los ciclos de violencia.
- Diseño de proyectos urbanos integrales que prevengan el crimen a través de la intervención del espacio público en los distritos de seguridad definidos.
- Creación del establecimiento penitenciario de alcance metropolitano

Fortalezas:

- Palmira es el municipio que mas a avanzado en reducción de índices de violencia, es así que de los municipios que conforman el área metropolitana, Puerto tejada y Villa Rica son los que presentan la tasa de homicidios más alta por cada 100.000 habitantes, en promedio 121 homicidios, le sigue Candelaria con 66, Jamundí con 61, Dagua con 50, Cali con 42 y por último, Palmira con 29.
- Palmira ha emprendido una política de prevención, especialmente de la violencia juvenil con la estrategia PAZOS, que puede ser replicada a nivel metropolitano

1.6. Aspectos de Competitividad – Agricultura y Turismo

El Consejo Privado de Competitividad, ha calculado en los últimos años, el índice de competitividad de las ciudades evalúa un amplio espectro de indicadores que se agrupan en factores transversales: “(i) condiciones habilitantes, (ii) capital humano, (iii) eficiencia de los mercados, y (iv) ecosistema innovador” (Consejo Privado de Competitividad & Universidad del Rosario, 2022^a, p. 13), En el año 2022 la ciudad de Cali ocupa el cuarto lugar en términos de competitividad departamental, sin embargo el Valle del Cauca se ubica en el sexto lugar para la misma anualidad, por debajo del distrito de Bogotá, y los departamentos de Antioquia, Santander, Risaralda y Atlántico (Consejo Privado de Competitividad & Universidad del Rosario, 2022^b Esta situación refleja de manera clara la inexistencia de dinámicas generadoras de sinergias, que potencien la competitividad de la capital hacia los demás municipios del departamento del Valle del Cauca.

Oportunidades de una eventual área metropolitana en materia de competitividad

- La consolidación de un esquema asociativo que aproveche la complementariedad que ya existe en el territorio puede constituirse como una oportunidad para la innovación en la región, conformada por un ecosistema que involucra varios municipios.
- El territorio que integra la eventual área metropolitana tiene una riqueza étnica y sus manifestaciones culturales hacen parte del patrimonio inmaterial de interés cultural que puede reforzarse como parte de la gestión del área metropolitana.
- Los municipios cuentan con importantes atractivos turísticos, que van desde patrimonio cultural en las cabeceras urbanas de municipios como Cali y Palmira; el patrimonio histórico asociado a las casas de Hacienda y las actividades recreativas en centros poblados de la región; la riqueza ambiental de las zonas rurales alrededor de los elementos ambientales de la cordillera occidental, en municipios como Dagua, que abre oportunidad.

Oportunidades para una eventual área metropolitana asociada a la competitividad supramunicipal

- Planificación de áreas de desarrollo empresarial y construcción de infraestructura de apoyo a la productividad para garantizar el traslado de bienes y servicios que se producen en el área metropolitana, así como los bienes que se requieren para fortalecer la productividad.
- Construcción de infraestructura vial que permita la conexión del Área Metropolitana y el Valle del Cauca con el país y el mundo, incrementando su competitividad.
- Construcción de obras de mitigación para proteger el aparato productivo de fenómenos naturales como inundaciones o deslizamientos de remoción en masa.
- Promocionar áreas empresariales periféricas y urbanas para la consolidación del sector secundario, terciario y cuaternario
- Políticas públicas para el fortalecimiento del talento humano acorde a las competencias requeridas en el área metropolitana.
- Plan de Turismo Metropolitano: Orientado a armonizar los planes turísticos de las entidades territoriales, articulando las distintas potencialidades que se distribuyen en el territorio y con la construcción de la infraestructura de soporte a las actividades turísticas.

Amenazas del municipio de Palmira en el marco de la eventual área metropolitana

- Continuar perdiendo competitividad. empresarial y territorial



Fortalezas del municipio de Palmira en el marco del área metropolitana

- Palmira, es un municipio muy atractivo para la inversión, al estar ubicada en el suroccidente de Colombia sobre el Océano Pacífico, es la región más costo eficiente para atender al mercado nacional e internacional, lo que
- Palmira representa el tercer lugar de participación del Valle, aportando el 7.4% del PIB Departamental. A nivel departamental ocupa el primer puesto en el sector primario, el tercer lugar en el sector secundario, (después de Yumbo y Cali); y el segundo lugar en el sector terciario
- La estructura empresarial de Palmira, según la Cámara de Comercio a dic 2022, es El 90,93% son microempresas, el 6,58% son pequeñas, el 1,60% son medianas, sólo el 0,89% grandes.
- Palmira cuenta con dos zonas francas por las cuales se exportó el 32% del total de exportaciones de las zonas francas permanentes en 2020, además cuenta con parque logístico Guajira 7, es infraestructura que posiciona a Palmira como espacio atractivo para la inversión extranjera, que genere empleo y desarrollo

Cordialmente,

MARTHA CECILIA GUALTEROS CASTRO

Secretaria de Planeación

Proyectó: Martha Cecilia Gualteros Castro – Secretaria de Planeación
Revisó: Martha Cecilia Gualteros Castro – Secretaria de Planeación
Aprobó: Martha Cecilia Gualteros Castro – Secretaria de Planeación