

	CONTRALORÍA MUNICIPAL DE PALMIRA	CÓDIGO P10-FOR-013
		VIGENCIA 01-07-2024
	COMUNICACIÓN EXTERNA	VERSIÓN 10
		PÁGINA 1 DE 1

100  
Palmira, 21 de noviembre de 2024

Doctor  
**VICTOR MANUEL RAMOS VERGARA**  
Alcalde Municipal  
Palmira



**CONTRALORÍA**  
MUNICIPAL DE PALMIRA



**CONTRALORIA PALMIRA**  
Enviado : 2024-11-21 17:32:48  
Radicado por : DAI-jrodriguez  
Radicado a : Victor Manuel Ramos Vergara  
Entidad : Alcaldía Municipal De Palmira  
Dirección : Cll 30 Con Cra 29 Esquina  
Dept. / Ciudad : Valle del Cauca / PALMIRA  
Nro. Folios : 1 Nro. Anexos : 0

**Asunto:** Presentación Informe Final de la Actuación Especial de Fiscalización Requerimiento Ciudadano No. 080 de 2024, contrato MP 0157 de 2023 y al Requerimiento Ciudadano No. 058 de 2024, en el cual la Secretaría Jurídica de la Alcaldía Municipal de Palmira, solicita se investigue la posible responsabilidad por el pago tardío de las sumas derivadas de la Sentencia condenatoria dentro del proceso de Nulidad y Restablecimiento del Derecho y Ejecutivo Conexo, de radicación 760001333300920130023600 y 76001333300920180010301

Cordial saludo,

La Contraloría Municipal de Palmira, con base en sus facultades y atribuciones legales y en desarrollo del Plan de Vigilancia y Control Fiscal Territorial del año 2024, llevó a cabo la Auditoria del asunto; por tanto, se remite el contenido del Informe Final de la Actuación Especial de Fiscalización.

Por lo anterior, comedidamente solicito remitir en el término de quince (15) días hábiles (*Artículo Octavo, RESOLUCION REGLAMENTARIA No. 028 del 30 de agosto de 2024*), contados a partir del recibo de la presente comunicación, el correspondiente Plan de Mejoramiento, el cual deberá ser presentado a través del aplicativo "SIA CONTRALORIAS", diligenciando el anexo del Formulario F-21 PM-CMP, que se encuentra en la página web del aplicativo " <https://siacontralorias.auditoria.gov.co/>", en el Link: "*Guía para la rendición de formatos*".

Cordialmente,

**LINA MARCELA VASQUEZ VARGAS**  
Contralora Municipal de Palmira

Proyecto: Jorge Enrique Calero Caicedo  
Reviso: James Enrique Medina Valencia  
Aprobó: Lina Marcela Vasquez Vargas



**INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE  
FISCALIZACIÓN**

**CÓDIGO** P5-FOR-048

**VIGENCIA** 01-07-2024

**VERSIÓN** 03

**PÁGINA** 1 DE 26

**CONTRALORIA MUNICIPAL DE PALMIRA**

**OFICINA DE VIGILANCIA Y CONTROL FISCAL**

**INFORME FINAL**

**ACTUACIÓN ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN**

**Requerimientos Ciudadanos No 058 y 080 de 2024.**

**Noviembre de 2024**

	<b>INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN</b>	<b>CÓDIGO</b> P5-FOR-048
		<b>VIGENCIA</b> 01-07-2024
		<b>VERSIÓN</b> 03
		<b>PÁGINA</b> 2 DE 26

## **INFORME FINAL**

**Requerimientos Ciudadanos No 058 y 080 de 2024.**

### **ACTUACIÓN ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN**

**LINA MARCELA VÁSQUEZ VARGAS**  
Contralora Municipal de Palmira

**JAMES ENRIQUE MEDINA VALENCIA**  
Subcontralor Municipal de Palmira

**JORGE ENRIQUE CALERO CAICEDO**  
Jefe de Oficina de Vigilancia y Control Fiscal

### **EQUIPO DE AUDITORÍA**

**ROLANDO ZUÑIGA BOLAÑOS – Auditor Fiscal**  
**JUAN DUQUE RENDON – Abogado Contratista**

**Noviembre de 2024**



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

**CÓDIGO** P5-FOR-048

**VIGENCIA** 01-07-2024

**VERSIÓN** 03

**PÁGINA** 3 DE 26

### TABLA DE CONTENIDO

1.	INTRODUCCIÓN .....	4
2	OBJETIVOS .....	4
2.1.	Objetivo General .....	4
2.2.	Objetivos Específicos .....	4
3	ALCANCE .....	5
4	CRITERIOS NORMATIVOS.....	5
5	DESARROLLO .....	5
5.	RELACIÓN DE HALLAZGOS.....	26



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 4 DE 26

### 1. INTRODUCCIÓN

La Contraloría Municipal de Palmira con fundamento en las facultades otorgadas por los artículos 267, 268, 271 y 272 de la Constitución Política modificados por el Acto Legislativo 04 de 2019, así como sus normas concordantes y complementarias, practicó auditoría: *ACTUACIÓN ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN*, con el fin de atender los requerimientos ciudadanos No 058 y 080 - 2024, presentado por el Secretario Jurídico de la Alcaldía Municipal de Palmira, mediante oficios TRD-2024-130.8.1.537 de fecha 28 de Junio con radicado 20240002641 de fecha 2 de julio de 2024 y TRD 2024-130.8.1.635 de fecha 6 de Agosto de 2024, con radicación No 20240003151 del 8 de agosto de 2024.

La función de vigilancia y fiscalización de la gestión fiscal se ejerce de manera autónoma e independiente de cualquier otra forma de inspección y vigilancia administrativa, con el fin de determinar si la gestión fiscal y sus resultados se ajustan a los principios, políticas, planes, programas, proyectos, presupuestos y normatividad aplicables y logran efectos positivos para la consecución de los fines esenciales del Estado, en observancia de los principios de eficiencia, eficacia y equidad, lo que permite un pronunciamiento de carácter valorativo sobre la gestión examinada.

El control incluyó evidencias para determinar si la actuación del comité Municipal de Conciliación del Municipio se ajusta a los lineamientos que rigen la actuación administrativa de la acción de repetición.

Dado el incumplimiento al pago de sentencias los beneficiarios de las mismas, a través de su apoderado promovieron proceso ejecutivo en contra del Municipio de Palmira, invocando como título ejecutivo las respectivas providencias proferidas por la jurisdicción contencioso administrativa sometiéndose a la entidad pública al deber de cancelar interés de mora por no haber realizado oportunamente la liquidación y pago de las sentencias.

Las evidencias obtenidas corresponden a documentos que soportan la información suministrada por la Secretaría Jurídica de la Administración Central del Municipio de Palmira.

### 2 OBJETIVOS

#### 2.1. Objetivo General

Evaluar los pagos realizados en la vigencia 2023, de sentencias judiciales en contra de la Administración Central de Palmira.

#### 2.2. Objetivos Específicos

2.2.1. Analizar la procedencia de la acción de repetición.

2.2.2. Evaluar si los pagos realizados generaron detrimento patrimonial al municipio.



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 5 DE 26

**2.2.3.** Realizar la evaluación de la conciliación de los procesos radicados con No. 760001333300920130023600 y otros.

**2.2.4.** Evaluar la presunta responsabilidad fiscal en la ejecución del contrato de prestación de servicios MP-0157-2023.

### 3 ALCANCE

El alcance al Requerimiento Ciudadano No. 080 de 2024, contrato MP 0157 de 2023 y al Requerimiento Ciudadano No. 058 de 2024, en el cual la Secretaría Jurídica de la Alcaldía Municipal de Palmira, solicita se investigue la posible responsabilidad por el pago tardío de las sumas derivadas de la Sentencia condenatoria dentro del proceso de Nulidad y Restablecimiento del Derecho y Ejecutivo Conexo, de radicación 760001333300920130023600 y 76001333300920180010301.

### 4 CRITERIOS NORMATIVOS

- Artículos 5, 6, 8 y 11 de la Ley 678 de 2001. "Por medio de la cual se reglamenta la determinación de responsabilidad patrimonial de los agentes del Estado a través del ejercicio de la acción de repetición o de llamamiento en garantía con fines de repetición".
- Artículo 192 de la ley 1437 de 2014. CEPACA. "Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo".
- Artículo 42 Ley 2195 de 2022 "Por medio de la cual se adoptan medidas en materia de transparencia, prevención y lucha contra la corrupción y se dictan otras disposiciones".
- Artículos 7, 115, 116, 117, 118 de la Ley 2220 junio 30 de 2022. "Por medio de la cual se expide el estatuto de conciliación y se dictan otras disposiciones."
- Directiva 1 de 2022.
- Ley 80 de 1993 y sus modificaciones.
- Ley 1474 de 2011.
- Artículos 3 y 6 de la Ley 610 de 2000. "Por la cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías".

### 5 DESARROLLO

#### Requerimiento Ciudadano No 058-2024

Con el fin de atender el requerimiento ciudadano No 058 - 2024, presentado por el Secretario Jurídico de la Alcaldía Municipal de Palmira, mediante oficios TRD-2024-130.8.1.537 de fecha 28 de Junio con radicado 20240002641 de fecha 2 de julio de 2024, se evaluaron las actas del comité de conciliación y defensa judicial el municipio de Palmira, donde el equipo auditor observó que las decisiones del mismo plasmadas en las actas de dicho comité No. 005 de enero de 2023, No. 006 de febrero de 2023, No. 033 de octubre de 2023, No. 034 de noviembre de 2023, No. 035



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 6 DE 26

de noviembre de 2023, No. 010 de marzo de 2024, No. 012 de abril de 2024 y No. 018 de junio 2024, fueron tomadas acorde a la normativa legal vigente que rigen la acción de repetición, y en especial con lo contemplado en los artículos 5 y 6 de la ley 678 de 2001.

Igualmente, se evaluó por parte del equipo auditor si las actuaciones y decisiones tomadas del comité de conciliación del Municipio de Palmira, están enmarcados en una responsabilidad fiscal, de acuerdo con los artículos 3 y 6 de la ley 610 de 2000.

Para el desarrollo del resultado de esta Actuación Especial de Fiscalización, es importante mencionar que en el informe de Auditoría Financiera y de Gestión a la Administración Municipal de Palmira vigencia 2022, se determinó un Hallazgo Administrativo con presunta incidencia disciplinaria y fiscal por valor de \$1.619.897.549, el cual se relaciona:

### **“...HALLAZGO ADMINISTRATIVO No. 13 CON PRESUNTA INCIDENCIA DISCIPLINARIA Y FISCAL (\$1.619.897.549)**

**CONDICIÓN:** El equipo auditor evidenció que la Administración Central del Municipio de Palmira durante el período comprendido entre el 18 de enero al 31 de diciembre de 2022, realizó el pago de Trescientas Cuarenta y Tres (343) sentencias judiciales ejecutoriadas, correspondientes a un número igual de PROCESOS O ACCIONES, entre los que se encuentran ejecutivas, reparaciones directas, nulidad y restablecimiento, y acciones constitucionales, entre otros, por un valor total de CUATRO MIL DOSCIENTOS SESENTA Y SEIS MILLONES NOVENTA Y DOS MIL QUINIENTOS VEINTE SIETE PESOS M/Cte.(\$4.266.092.527).

De lo anterior, se observó los intereses moratorios causados por valor de \$1.619.897.549 de acuerdo con lo certificado por la Oficina Jurídica de la Alcaldía Municipal de Palmira, sin que se observe procesos de acción de repetición, como se observa en la siguiente tabla:

**Tabla 39. Procesos o Acciones Canceladas en el 2022**

CONCEPTO	VALOR
CAPITAL	2.592.017.723
INTERESES MORATORIOS	1.619.897.549
COSTAS PROCESALES	54.177.255
<b>TOTAL</b>	<b>4.266.092.527</b>

Fuente: certificado expedido por la Secretaría Jurídica a través del TRD – 2023-130.27.38

**CRITERIO:** Inciso primero del Artículo 8 de ley 678 de 2001, modificado por el artículo 41 de la ley 2195 de 2022

**CAUSA.** Debilidad en la aplicación de las normas que rigen la administración Pública.



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 7 DE 26

**EFECTO:** Presunto detrimento patrimonial por valor de \$ 1.619.897.549, que conlleva al inicio del proceso de responsabilidad fiscal en los términos de los artículos 3 y 6 de la Ley 610 de 2000 y presuntas sanciones disciplinarias de acuerdo con el numeral 1 de los artículos 38 y 39 de la ley 1952 de 2019...”

De acuerdo al hallazgo anterior, se observó que, de los \$1.619.897.549, determinado como presunto detrimento, se encuentran incluidos los pagos efectuados con corte a 31 de diciembre de 2022 que suman \$392.351.212, que corresponden a la presente petición:

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
1	PERSONA NATURAL	\$ 3.599.129	\$ 3.874.744	\$ 7.473.873	13/10/2022	Res 5-269-2022
2	PERSONA NATURAL	\$ 3.961.366	\$ 3.263.330	\$ 7.224.696	13-10-2022	Res 8-2022
3	PERSONA NATURAL	\$ 3.819.659	\$ 3.338.078	\$ 7.157.737	13/10/2022	Res 9-2022
4	PERSONA NATURAL	\$ 4.264.708	\$ 4.798.507	\$ 9.063.215	13/10/2022	Res 10-2022
5	PERSONA NATURAL	\$ 3.673.064	\$ 4.898.356	\$ 8.571.420	13/10/2022	Res 11-2022
6	PERSONA NATURAL	\$ 2.916.751	\$ 3.348.311	\$ 6.265.062	13/10/2022	Res 12-2022
7	PERSONA NATURAL	\$ 3.445.524	\$ 4.249.906	\$ 7.695.430	13/10/2022	Res 13-2022
8	PERSONA NATURAL	\$ 5.508.538	\$ 4.819.474	\$ 10.328.012	13/10/2022	Res 14-2022
9	PERSONA NATURAL	\$ 3.343.508	\$ 2.921.635	\$ 6.265.143	20/10/2022	Res 15-2022
10	PERSONA NATURAL	\$ 4.416.591	\$ 3.804.716	\$ 8.221.307	20/10/2022	Res 16-2022
11	PERSONA NATURAL	\$ 1.573.107	\$ 1.720.784	\$ 3.293.891	21/10/2022	Res 17-2022
12	PERSONA NATURAL	\$ 4.264.625	\$ 3.678.604	\$ 7.943.229	21/10/2022	Res 18-2022
13	PERSONA NATURAL	\$ 4.932.427	\$ 3.550.899	\$ 8.483.326	25/10/2022	Res 19-2022
14	PERSONA NATURAL	\$ 2.463.882	\$ 2.801.315	\$ 5.475.197	25/10/2022	Res 20-2022
15	PERSONA NATURAL	\$ 2.818.803	\$ 4.429.368	\$ 7.248.171	25/10/2022	Res 21-2022
16	PERSONA NATURAL	\$ 3.068.595	\$ 3.425.122	\$ 6.493.717	21/10/2022	Res 22-2022
17	PERSONA NATURAL	\$ 4.324.686	\$ 3.457.238	\$ 7.781.924	21/10/2022	Res 23-2022
18	PERSONA NATURAL	\$ 3.550.385	\$ 4.276.387	\$ 7.826.772	21/10/2022	Res 24-2022

**INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN****CÓDIGO** P5-FOR-048**VIGENCIA** 01-07-2024**VERSIÓN** 03**PÁGINA** 8 DE 26

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
19	PERSONA NATURAL	\$ 5.402.500	\$ 4.676.975	\$ 10.079.475	21/10/2022	Res 25-2022
20	PERSONA NATURAL	\$ 2.871.911	\$ 2.463.988	\$ 5.335.899	21/10/2022	Res 28-2022
21	PERSONA NATURAL	\$ 3.028.685	\$ 2.529.956	\$ 5.558.641	21/10/2022	Res 26-2022
22	PERSONA NATURAL	\$ 4.849.702	\$ 4.101.476	\$ 8.951.178	21/10/2022	Res 27-2022
23	PERSONA NATURAL	\$ 374.585	\$ 405.188	\$ 779.773	21/10/2022	Res 29-2022
24	PERSONA NATURAL	\$ 5.318.862	\$ 5.357.032	\$ 10.675.894	21/10/2022	Res 30-2022
25	PERSONA NATURAL	\$ 3.195.274	\$ 2.770.004	\$ 5.965.278	21/10/2022	Res 31-2022
26	PERSONA NATURAL	\$ 2.806.929	\$ 2.697.984	\$ 5.504.913	21/10/2022	Res 32-2022
27	PERSONA NATURAL	\$ 3.585.871	\$ 4.845.929	\$ 8.431.800	21/10/2022	Res 33-2022
28	PERSONA NATURAL	\$ 4.095.814	\$ 3.036.813	\$ 7.132.627	21/10/2022	Res 34-2022
29	PERSONA NATURAL	\$ 5.280.518	\$ 4.569.887	\$ 9.850.405	21/10/2022	Res 35-2022
30	PERSONA NATURAL	\$ 5.224.251	\$ 6.370.818	\$ 11.595.069	25/10/2022	Res 41-2022
31	PERSONA NATURAL	\$ 3.225.804	\$ 2.795.097	\$ 6.020.901	25/10/2022	Res 46-2022
32	PERSONA NATURAL	\$ 5.451.932	\$ 6.327.176	\$ 11.779.108	25/10/2022	Res 49-2022
33	PERSONA NATURAL	\$ 5.246.805	\$ 5.433.348	\$ 10.680.153	25/10/2022	Res 51-2022
34	PERSONA NATURAL	\$ 4.158.236	\$ 4.039.370	\$ 8.197.606	25/10/2022	Res 55-2022
35	PERSONA NATURAL	\$ 4.475.217	\$ 4.617.759	\$ 9.092.976	25/10/2022	Res 57-2022
36	PERSONA NATURAL	\$ 2.506.212	\$ 3.161.950	\$ 5.668.162	25/10/2022	Res 58-2022
37	PERSONA NATURAL	\$ 3.955.358	\$ 5.347.399	\$ 9.302.757	25/10/2022	Res 60-2022
38	PERSONA NATURAL	\$ 3.435.149	\$ 3.878.716	\$ 7.313.865	25/10/2022	Res 64-2022
39	PERSONA NATURAL	\$ 5.681.544	\$ 6.443.546	\$ 12.125.090	25/10/2022	Res 66-2022



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 9 DE 26

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
40	PERSONA NATURAL	\$ 5.919.640	\$ 6.514.400	\$ 12.434.040	23/10/2022	Res 95-2022
41	PERSONA NATURAL	\$ 5.222.204	\$ 4.695.328	\$ 9.917.532	13/10/2022	Res 02-2022
42	PERSONA NATURAL	\$ 5.478.308	\$ 6.066.816	\$ 11.545.124	13/10/2022	Res 03-2022
43	PERSONA NATURAL	\$ 4.766.934	\$ 4.727.074	\$ 9.494.008	13/10/2022	Res 04-2022
44	PERSONA NATURAL	\$ 2.402.357	\$ 1.938.802	\$ 4.341.159	13/10/2022	Res 06-2022
45	PERSONA NATURAL	\$ 2.621.508	\$ 4.225.007	\$ 6.846.515	13/10/2022	Res 07-2022
46	PERSONA NATURAL	\$ 2.399.465	\$ 2.560.002	\$ 4.959.467	5/08/2022	Res 31-2022
47	PERSONA NATURAL	\$ 3.460.244	\$ 4.311.185	\$ 7.771.429	5/08/2022	Res 43-2022
48	PERSONA NATURAL	\$ 4.570.585	\$ 4.386.584	\$ 8.957.169	5/08/2022	Res 44-2022
49	PERSONA NATURAL	\$ 2.940.095	\$ 3.793.223	\$ 6.733.318	26/08/2022	Res 45-2022
50	PERSONA NATURAL	\$ 5.576.817	\$ 5.525.782	\$ 11.102.599	26/08/2022	Res 46-2022
51	PERSONA NATURAL	\$ 2.515.363	\$ 2.823.798	\$ 5.339.161	17/08/2022	Res 47-2022
52	PERSONA NATURAL	\$ 2.590.376	\$ 3.214.931	\$ 5.805.307	10/08/2022	Res 48-2022
53	PERSONA NATURAL	\$ 2.973.254	\$ 2.595.709	\$ 5.568.963	16/09/2022	Res 49-2022
54	PERSONA NATURAL	\$ 1.866.354	\$ 2.102.333	\$ 3.968.687	10/08/2022	Res 50-2022
55	PERSONA NATURAL	\$ 2.810.998	\$ 3.894.472	\$ 6.705.470	10/08/2022	Res 96-2022
56	PERSONA NATURAL	\$ 2.508.521	\$ 2.988.486	\$ 5.497.007	17/08/2022	Res 51-2022
57	PERSONA NATURAL	\$ 4.036.785	\$ 5.530.712	\$ 9.567.497	23/08/2022	Res 52-2022
58	PERSONA NATURAL	\$ 5.015.848	\$ 6.807.203	\$ 11.823.051	10/08/2022	Res 53-2022
59	PERSONA NATURAL	\$ 1.741.556	\$ 1.907.217	\$ 3.648.773	10/08/2022	Res 55-2022

**INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN****CÓDIGO** P5-FOR-048**VIGENCIA** 01-07-2024**VERSIÓN** 03**PÁGINA** 10 DE 26

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
60	PERSONA NATURAL	\$ 5.192.038	\$ 5.950.650	\$ 11.142.688	10/08/2022	Res 56-2022
61	PERSONA NATURAL	\$ 2.721.391	\$ 2.985.806	\$ 5.707.197	18/08/2022	Res 66-2022
62	PERSONA NATURAL	\$ 2.895.291	\$ 3.853.050	\$ 6.748.341	11/08/2022	Res 57-2022
63	PERSONA NATURAL	\$ 5.009.018	\$ 6.588.533	\$ 11.597.551	11/08/2022	Res 59-2022
64	PERSONA NATURAL	\$ 5.227.431	\$ 5.200.981	\$ 10.428.412	16/09/2022	Res 60-2022
65	PERSONA NATURAL	\$ 6.114.576	\$ 8.650.716	\$ 14.765.292	10/08/2022	Res 61-2022
66	PERSONA NATURAL	\$ 6.105.837	\$ 7.818.459	\$ 13.924.296	20/09/2022	Res 62-2022
67	PERSONA NATURAL	\$ 4.474.925	\$ 3.713.513	\$ 8.188.438	20/09/2022	Res 63-2022
68	PERSONA NATURAL	\$ 2.590.818	\$ 2.838.007	\$ 5.428.825	18/08/2022	Res 64-2022
69	PERSONA NATURAL	\$ 3.085.432	\$ 3.526.822	\$ 6.612.254	18/08/2022	Res 65-2022
70	PERSONA NATURAL	\$ 5.854.184	\$ 6.276.560	\$ 12.130.744	18/08/2022	Res 67-2022
71	PERSONA NATURAL	\$ 2.067.596	\$ 1.041.429	\$ 3.109.025	18/10/2022	Res 68-2022
72	PERSONA NATURAL	\$ 3.711.000	\$ 3.596.943	\$ 7.307.943	23/08/2022	Res 69-2022
73	PERSONA NATURAL	\$ 3.137.803	\$ 3.152.051	\$ 6.289.854	23/08/2022	Res 70-2022
74	PERSONA NATURAL	\$ 3.312.375	\$ 3.310.854	\$ 6.623.229	23/08/2022	Res 71-2022
75	PERSONA NATURAL	\$ 3.248.165	\$ 3.292.444	\$ 6.540.609	18/08/2022	Res 72-2022
76	PERSONA NATURAL	\$ 3.809.773	\$ 4.855.564	\$ 8.665.337	23/08/2022	Res 73-2022
77	PERSONA NATURAL	\$ 1.804.653	\$ 1.800.051	\$ 3.604.704	23/08/2022	Res 74-2022
78	PERSONA NATURAL	\$ 4.047.404	\$ 5.119.734	\$ 9.167.138	18/08/2022	Res 75-2022
79	PERSONA NATURAL	\$ 2.754.333	\$ 3.174.688	\$ 5.929.021	23/08/2022	Res 54-2022
80	PERSONA NATURAL	\$ 2.814.788	\$ 2.256.179	\$ 5.070.967	23/08/2022	Res 76-2022
81	PERSONA NATURAL	\$ 6.755.864	\$ 9.216.053	\$ 15.971.917	26/09/2022	Res 77-2022



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 11 DE 26

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
82	PERSONA NATURAL	\$ 6.688.770	\$ 6.531.365	\$ 13.220.135	18/08/2022	Res 78-2022
83	PERSONA NATURAL	\$ 5.984.575	\$ 6.234.946	\$ 12.219.521	26/09/2022	Res 79-2022
84	PERSONA NATURAL	\$ 2.829.730	\$ 3.322.916	\$ 6.152.646	18/08/2022	Res 80-2022
85	PERSONA NATURAL	\$ 5.118.438	\$ 5.420.435	\$ 10.538.873	26/09/2022	Res 81-2022
86	PERSONA NATURAL	\$ 5.066.775	\$ 6.792.798	\$ 11.859.573	18/08/2022	Res 82-2022
87	PERSONA NATURAL	\$ 5.749.828	\$ 6.649.696	\$ 12.399.524	3/10/2022	Res 105-2022
88	PERSONA NATURAL	\$ 3.404.542	\$ 4.444.691	\$ 7.849.233	3/10/2022	Res 106-2022
89	PERSONA NATURAL	\$ 6.120.948	\$ 7.020.919	\$ 13.141.867	3/10/2022	Res 107-2022
90	PERSONA NATURAL	\$ 3.848.639	\$ 4.395.593	\$ 8.244.232	3/10/2022	Res 108-2022
91	PERSONA NATURAL	\$ 1.932.422	\$ 2.102.693	\$ 4.035.115	3/10/2022	Res 111-2022
92	PERSONA NATURAL	\$ 6.052.468	\$ 8.079.824	\$ 14.132.292	3/10/2022	Res 112-2022
	<b>TOTALES</b>	<b>\$ 361.065.549</b>	<b>\$ 392.351.212</b>	<b>\$ 753.626.761</b>		

Fuente: Construcción propia.

De otro lado, el equipo auditor al evaluar la procedencia del proceso de responsabilidad fiscal por las decisiones tomadas por los servidores y exservidores públicos del Municipio de Palmira, se tiene que es procedente la estructuración de la siguiente observación.

### **HALLAZGO ADMINISTRATIVO No. 01- CON PRESUNTA INCIDENCIA DISCIPLINARIA Y FISCAL \$ 298.830.056. PROCESO EJECUTIVO / INTERESES DE MORA.**

**CONDICIÓN.-**El equipo auditor evidenció que el Municipio de Palmira canceló desde el mes de mayo del año 2023 hasta el mes de marzo de 2024 la suma de \$ 298.830.056 correspondientes a intereses moratorios generados por el incumplimiento del pago de las sentencias dictadas en la Jurisdicción Contenciosa Administrativa en los procesos de nulidad y restablecimiento del derecho debidamente ejecutoriadas el 15 de abril de 2016, en las cuales se declaró al Municipio de Palmira administrativamente responsable por el daño antijurídico ocasionado a los demandantes, por haber negado el reconocimiento y pago de la prima de servicios mediante acto administrativo que tuvo ocurrencia el día 30 de Noviembre del año 2012 identificado con el oficio # 1151.22.1.1719.

Los beneficiarios de las Sentencias indicados en las Actas del Comité De Conciliación, a través



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 12 DE 26

de su apoderado promovieron proceso ejecutivo en contra del Municipio de Palmira, con radicado No 7600133330020180000101 y otros, invocando como título ejecutivo las respectivas sentencias proferidas por la jurisdicción contenciosa administrativa.

Dichos intereses fueron exigidos en desarrollo de los procesos ejecutivos referenciados y posteriormente conciliados con autorización del Comité de Conciliación el día 24 de mayo de 2022, sus respectivos pagos se realizaron como se establece en las actas del mismo comité, las cuales que se describen a continuación:

### ACTA NO 006 DE FEBRERO 10 DE 2023 Y FEBRERO 14 DE 2023

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
1	PERSONA NATURAL	\$ 3.673.064	\$ 4.898.356	\$ 8.571.420	13/10/2022	Res 11-2022
2	PERSONA NATURAL	\$ 2.916.751	\$ 3.348.311	\$ 6.265.062	13/10/2022	Res 12-2022
3	PERSONA NATURAL	\$ 3.961.366	\$ 3.263.330	\$ 7.224.696	13/10/2022	Res 8-2022
4	PERSONA NATURAL	\$ 3.445.524	\$ 4.249.906	\$ 7.695.430	13/10/2022	Res 13-2022
5	PERSONA NATURAL	\$ 4.264.708	\$ 4.798.507	\$ 9.063.215	13/10/2022	Res 10-2022
6	PERSONA NATURAL	\$ 3.819.659	\$ 3.338.078	\$ 7.157.737	13/10/2022	Res 9-2022
7	PERSONA NATURAL	\$ 3.599.129	\$ 3.874.744	\$ 7.473.873	13/10/2022	Res 5-2022
8	PERSONA NATURAL	\$ 5.508.538	\$ 4.819.474	\$ 10.328.012	13/10/2022	Res 14-2022
9	PERSONA NATURAL	\$ 4.416.591	\$ 3.804.716	\$ 8.221.307	20/10/2022	Res 16-2022
10	PERSONA NATURAL	\$ 3.343.508	\$ 2.921.635	\$ 6.265.143	20/10/2022	Res 15-2022
11	PERSONA NATURAL	\$ 3.068.595	\$ 3.425.122	\$ 6.493.717	21/10/2022	Res 22-2022
12	PERSONA NATURAL	\$ 2.806.929	\$ 2.697.984	\$ 5.504.913	21/10/2022	Res 32-2022
13	PERSONA NATURAL	\$ 3.550.385	\$ 4.276.387	\$ 7.826.772	21/10/2022	Res 24-2022
14	PERSONA NATURAL	\$ 5.318.862	\$ 5.357.032	\$ 10.675.894	21/10/2022	Res 30-2022
15	PERSONA NATURAL	\$ 374.585	\$ 405.188	\$ 779.773	21/10/2022	Res 29-2022
16	PERSONA NATURAL	\$ 5.280.518	\$ 4.569.887	\$ 9.850.405	21/10/2022	Res 35-2022
17	PERSONA NATURAL	\$ 5.402.500	\$ 4.676.975	\$ 10.079.475	21/10/2022	Res 25-2022
18	PERSONA NATURAL	\$ 3.195.274	\$ 2.770.004	\$ 5.965.278	21/10/2022	Res 31-2022
19	PERSONA NATURAL	\$ 4.324.686	\$ 3.457.238	\$ 7.781.924	21/10/2022	Res 23-2022
20	PERSONA NATURAL	\$ 3.585.871	\$ 4.845.929	\$ 8.431.800	21/10/2022	Res 33-2022
21	PERSONA NATURAL	\$ 3.028.685	\$ 2.529.956	\$ 5.558.641	21/10/2022	Res 27-2022
22	PERSONA NATURAL	\$ 4.264.625	\$ 3.678.604	\$ 7.943.229	21/10/2022	Res 18-2022
23	PERSONA NATURAL	\$ 4.095.814	\$ 3.036.813	\$ 7.132.627	21/10/2022	Res 34-2022
24	PERSONA NATURAL	\$ 2.871.911	\$ 2.463.988	\$ 5.335.899	21/10/2022	Res 26-2022



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 13 DE 26

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
25	PERSONA NATURAL	\$ 4.849.702	\$ 4.101.476	\$ 8.951.178	21/10/2022	Res 28-2022
26	PERSONA NATURAL	\$ 1.573.107	\$ 1.720.784	\$ 3.293.891	21/10/2022	Res 17-2022
27	PERSONA NATURAL	\$ 5.919.640	\$ 6.514.400	\$ 12.434.040	23/10/2022	Res 95-2022
28	PERSONA NATURAL	\$ 2.506.212	\$ 3.161.950	\$ 5.668.162	25/10/2022	Res 58-2022
29	PERSONA NATURAL	\$ 4.475.217	\$ 4.617.759	\$ 9.092.976	25/10/2022	Res 57-2022
30	PERSONA NATURAL	\$ 5.246.805	\$ 5.433.348	\$ 10.680.153	25/10/2022	Res 51-2022
31	PERSONA NATURAL	\$ 4.158.236	\$ 4.039.370	\$ 8.197.606	25/10/2022	Res 55-2022
32	PERSONA NATURAL	\$ 2.818.803	\$ 4.429.368	\$ 7.248.171	25/10/2022	Res 21-2022
33	PERSONA NATURAL	\$ 4.932.427	\$ 3.550.899	\$ 8.483.326	25/10/2022	Res 19-2022
34	PERSONA NATURAL	\$ 3.955.358	\$ 5.347.399	\$ 9.302.757	25/10/2022	Res 60-2022
35	PERSONA NATURAL	\$ 5.451.932	\$ 6.327.176	\$ 11.779.108	25/10/2022	Res 49-2022
36	PERSONA NATURAL	\$ 5.224.251	\$ 6.370.818	\$ 11.595.069	25/10/2022	Res 41-2022
37	PERSONA NATURAL	\$ 3.435.149	\$ 3.878.716	\$ 7.313.865	25/10/2022	Res 64-2022
38	PERSONA NATURAL	\$ 2.463.882	\$ 2.801.315	\$ 5.475.197	25/10/2022	Res 20-2022
39	PERSONA NATURAL	\$ 5.681.544	\$ 6.443.546	\$ 12.125.090	25/10/2022	Res 66-2022
40	PERSONA NATURAL	\$ 3.225.804	\$ 2.795.097	\$ 6.020.901	25/10/2022	Res 46-2022
	<b>TOTALES</b>	<b>\$ 156.036.147</b>	<b>\$ 159.041.585</b>	<b>\$ 315.287.732</b>		

Fuente: Construcción propia. Acta 6

### ACTA NO 05 DE 28 DE ENERO DE 2023

Radicado 76001333300920130015700 y respectivamente, en los cuales se acordó con las siguientes personas los pagos que se detallan a continuación:

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
1	PERSONA NATURAL	\$ 2.399.465	\$ 2.560.002	\$ 4.959.467	5/08/2022	Res 31-2022
2	PERSONA NATURAL	\$ 3.460.244	\$ 4.311.185	\$ 7.771.429	5/08/2022	Res 43-2022
3	PERSONA NATURAL	\$ 1.866.354	\$ 2.102.333	\$ 3.968.687	10/08/2022	Res 50-2022
4	PERSONA NATURAL	\$ 4.570.585	\$ 4.386.584	\$ 8.957.169	5/08/2022	Res 44-2022
5	PERSONA NATURAL	\$ 2.590.376	\$ 3.214.931	\$ 5.805.307	10/08/2022	Res 48-2022
6	PERSONA NATURAL	\$ 5.192.038	\$ 5.950.650	\$ 11.142.688	10/08/2022	Res 56-2022
7	PERSONA NATURAL	\$ 3.085.432	\$ 3.526.822	\$ 6.612.254	18/08/2022	Res 65-2022
8	PERSONA NATURAL	\$ 5.009.018	\$ 6.588.533	\$ 11.597.551	11/08/2022	Res 59-2022
9	PERSONA NATURAL	\$ 6.114.576	\$ 8.650.716	\$ 14.765.292	10/08/2022	Res 61-2022

**INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN****CÓDIGO** P5-FOR-048**VIGENCIA** 01-07-2024**VERSIÓN** 03**PÁGINA** 14 DE 26

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
10	PERSONA NATURAL	\$ 3.248.165	\$ 3.292.444	\$ 6.540.609	18/08/2022	Res 72-2022
11	PERSONA NATURAL	\$ 5.015.848	\$ 6.807.203	\$ 11.823.051	10/08/2022	Res 53-2022
12	PERSONA NATURAL	\$ 1.741.556	\$ 1.907.217	\$ 3.648.773	10/08/2022	Res 55-2022
13	PERSONA NATURAL	\$ 2.721.391	\$ 2.985.806	\$ 5.707.197	18/08/2022	Res 56-2022
14	PERSONA NATURAL	\$ 5.854.184	\$ 6.276.560	\$ 12.130.744	18/08/2022	Res 67-2022
15	PERSONA NATURAL	\$ 4.047.404	\$ 5.119.734	\$ 9.167.138	18/08/2022	Res 75-2022
16	PERSONA NATURAL	\$ 2.508.521	\$ 2.988.486	\$ 5.497.007	17/08/2022	Res 52-2022
17	PERSONA NATURAL	\$ 2.810.998	\$ 3.894.472	\$ 6.705.470	10/08/2022	Res 50-2022
18	PERSONA NATURAL	\$ 2.590.818	\$ 2.838.007	\$ 5.428.825	18/08/2022	Res 64-2022
19	PERSONA NATURAL	\$ 2.515.363	\$ 2.823.798	\$ 5.339.161	17/08/2022	Res 47-2022
20	PERSONA NATURAL	\$ 2.895.291	\$ 3.853.050	\$ 6.748.341	11/08/2022	Res 57-2022
21	PERSONA NATURAL	\$ 5.066.775	\$ 6.792.798	\$ 11.859.573	18/08/2022	Res 82-2022
22	PERSONA NATURAL	\$ 6.688.770	\$ 6.531.365	\$ 13.220.135	18/08/2022	Res 78-2022
23	PERSONA NATURAL	\$ 2.829.730	\$ 3.322.916	\$ 6.152.646	18/08/2022	Res 80-2022
24	PERSONA NATURAL	\$ 4.036.785	\$ 5.530.712	\$ 9.567.497	23/08/2022	Res 52-2022
25	PERSONA NATURAL	\$ 3.711.000	\$ 3.596.943	\$ 7.307.943	23/08/2022	Res 69-2022
26	PERSONA NATURAL	\$ 3.137.803	\$ 3.152.051	\$ 6.289.854	23/08/2022	Res 70-2022
27	PERSONA NATURAL	\$ 3.312.375	\$ 3.310.854	\$ 6.623.229	23/08/2022	Res 71-2022
28	PERSONA NATURAL	\$ 3.809.773	\$ 4.855.564	\$ 8.665.337	23/08/2022	Res 73-2022
29	PERSONA NATURAL	\$ 1.804.653	\$ 1.800.051	\$ 3.604.704	23/08/2022	Res 74-2022
30	PERSONA NATURAL	\$ 2.754.333	\$ 3.174.688	\$ 5.929.021	23/08/2022	Res 76-2022
31	PERSONA NATURAL	\$ 2.814.788	\$ 2.256.179	\$ 5.070.967	23/08/2022	Res 76-2022
32	PERSONA NATURAL	\$ 5.576.817	\$ 5.525.782	\$ 11.102.599	26/08/2022	Res 46-2022
33	PERSONA NATURAL	\$ 2.940.095	\$ 3.793.223	\$ 6.733.318	26/08/2022	Res 45-2022
34	PERSONA NATURAL	\$ 2.973.254	\$ 2.595.709	\$ 5.568.963	16/09/2022	Res 49-2022
35	PERSONA NATURAL	\$ 5.227.431	\$ 5.200.981	\$ 10.428.412	16/09/2022	Res 60-2022
36	PERSONA NATURAL	\$ 6.105.837	\$ 7.818.459	\$ 13.924.296	20/09/2022	Res 62-2022
37	PERSONA NATURAL	\$ 4.474.925	\$ 3.713.513	\$ 8.188.438	20/09/2022	Res 63-2022
38	PERSONA NATURAL	\$ 6.755.864	\$ 9.216.053	\$ 15.971.917	26/09/2022	Res 77-2022
39	PERSONA NATURAL	\$ 5.984.575	\$ 6.234.946	\$ 12.219.521	26/09/2022	Res 79-2022
40	PERSONA NATURAL	\$ 5.118.438	\$ 5.420.435	\$ 10.538.873	26/09/2022	Res 81-2022
41	PERSONA NATURAL	\$ 3.848.639	\$ 4.395.593	\$ 8.244.232	3/10/2022	Res 108-2022
42	PERSONA NATURAL	\$ 6.120.948	\$ 7.020.919	\$ 13.141.867	3/10/2022	Res 107-2022
43	PERSONA NATURAL	\$ 1.932.422	\$ 2.102.693	\$ 4.035.115	3/10/2022	Res 111-2022



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 15 DE 26

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
44	PERSONA NATURAL	\$ 5.749.828	\$ 6.649.696	\$ 12.399.524	3/10/2022	Res 105-2022
45	PERSONA NATURAL	\$ 6.052.468	\$ 8.079.824	\$ 14.132.292	3/10/2022	Res 112-2022
46	PERSONA NATURAL	\$ 3.404.542	\$ 4.444.691	\$ 7.849.233	3/10/2022	Res 106-2022
47	PERSONA NATURAL	\$ 5.222.204	\$ 4.695.328	\$ 9.917.532	13/10/2022	Res 02-2022
48	PERSONA NATURAL	\$ 5.478.308	\$ 6.066.816	\$ 11.545.124	13/10/2022	Res 03-2022
49	PERSONA NATURAL	\$ 4.766.934	\$ 4.727.074	\$ 9.494.008	13/10/2022	Res 04-2022
50	PERSONA NATURAL	\$ 2.402.357	\$ 1.938.802	\$ 4.341.159	13/10/2022	Res 06-2022
51	PERSONA NATURAL	\$ 2.621.508	\$ 4.225.007	\$ 6.846.515	13/10/2022	Res 07-2022
52	PERSONA NATURAL	\$ 2.067.596	\$ 1.041.429	\$ 3.109.025	18/10/2022	Res 68-2022
	<b>TOTALES</b>	<b>\$ 205.029.402</b>	<b>\$ 233.309.627</b>	<b>\$ 438.339.029</b>		

Fuente: Construcción propia. Acta 5

### ACTA NO 10 DE MARZO 22 DE 2024

En el literal d del punto 1 del orden del día se estudia la procedencia de acción de repetición por pago parcial de sentencia judicial dentro del proceso ejecutivo prima de servicios de docentes, con radicación 76001333300920180010301, proveniente del proceso ordinario con sentencia en firme con radicación 76001333300920130023600

El equipo auditor analiza la exposición por los miembros del comité de conciliación en el cual se adelanta un recuento del proceso ordinario, así como también, el proceso ejecutivo, la defensa adelantada por el municipio y las conciliaciones hasta llegar al pago de las mencionadas sentencias, como se resume en el siguiente cuadro:

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
1	PERSONA NATURAL	\$ 5.643.330	\$ 6.808.273	\$ 12.451.603	19-12-2023	Res 64-2023
2	PERSONA NATURAL	\$ 3.005.158	\$ 3.625.507	\$ 6.630.665	28-12-2023	Res 63-2023
3	PERSONA NATURAL	\$ 2.582.500	\$ 3.115.361	\$ 5.698.101	28-12-2023	Res 64-2023
4	PERSONA NATURAL	\$ 2.207.493	\$ 2.663.182	\$ 4.870.675	28-12-2023	Res 65-2023
	<b>TOTALES</b>	<b>\$ 13.438.481</b>	<b>\$ 16.212.323</b>	<b>\$ 29.651.044</b>		

Fuente: construcción propia. Acta 10 marzo 2024



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 16 DE 26

### ACTA 18 JUNIO 4 DE 2024

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
1	PERSONA NATURAL	\$ 5.643.330	\$ 6.808.273	\$ 12.451.603	4/3/2024	Res 67-2023
2	PERSONA NATURAL	\$ 2.531.988	\$ 6.312.018	\$ 11.544.006	4/3/2024	Res 69-2023
3	PERSONA NATURAL	\$ 4.253.320	\$ 5.131.325	\$ 9.384.645	4/3/2024	Res 68-2023
4	PERSONA NATURAL	\$ 4.289.799	\$ 5.175.334	\$ 9.465.133	4/3/2024	Res 70-2023
	<b>TOTALES</b>	<b>\$ 16.718.437</b>	<b>\$ 23.426.951</b>	<b>\$ 42.845.388</b>		

Fuente: Construcción propia. Acta 18 de junio 4 de 2024

### ACTA 033 DE OCTUBRE 31 DE 2023

En el inciso único del numeral 3 del punto 1 del orden del día correspondiente al acta 033 de octubre 31 de 2023, se estudió la procedibilidad de la acción de repetición para 7 pagos realizados a los siguientes demandantes:

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
1	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 11.569.145	31-03-2023	Res 6 de 2023
2	PERSONA NATURAL	\$ 3.973.094	\$ 4.990.786	\$ 8.963.880	31-03-2023	Res 5 de 2023
3	PERSONA NATURAL	\$ 3.242.167	\$ 4.072.635	\$ 7.037.979	31-03-2023	Res 7 de 2023
4	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 11.569.145	31-03-2023	Res 4 de 2023
5	PERSONA NATURAL	\$ 2.984.290	\$ 3.748.703	\$ 6.539.078	31-03-2023	Res 8 de 2023
6	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 11.569.145	18-05-2023	Res 17 de 2023
7	PERSONA NATURAL	\$ 3.973.142	\$ 4.990.846	\$ 8.438.735	18-05-2023	Res 13 de 2023
	<b>TOTALES</b>	<b>\$ 31.371.462</b>	<b>\$ 39.383.800</b>	<b>\$ 65.687.107</b>		

Fuente: Construcción propia. Acta 33

**ACTA 34 DEL 16 DE NOVIEMBRE DE 2023**, con ocasión a 14 pagos de la siguiente manera:

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
1	PERSONA NATURAL	\$ 3.973.142	\$ 4.990.846	\$ 8.963.988	18-05-2023	Res 13-2023
2	PERSONA NATURAL	\$ 5.282.593	\$ 6.635.708	\$ 11.918.301	23-10-2023	Res 21-2023
3	PERSONA NATURAL	\$ 4.041.690	\$ 5.076.952	\$ 9.118.642	21-09-2023	Res 22-2023
4	PERSONA NATURAL	\$ 2.997.909	\$ 3.765.811	\$ 6.763.720	25-09-2023	Res 23-2023
5	PERSONA NATURAL	\$ 4.398.762	\$ 5.525.487	\$ 9.924.249	25-09-2023	Res 25-2023
6	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 12.926.533	25-09-2023	Res 26-2023



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 17 DE 26

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
7	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$12.926.533	29-09-2023	Res 27-2023
8	PERSONA NATURAL	\$ 5.033.748	\$ 6.323.122	\$11.356.870	29-09-2023	Res 28-2023
9	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$12.926.533	21-09-2023	Res 29-2023
10	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$12.926.533	21-09-2023	Res 30-2023
11	PERSONA NATURAL	\$ 3.099.735	\$ 3.893.720	\$ 6.993.455	21-29-2023	Res 31-2023
12	PERSONA NATURAL	\$ 2.525.180	\$ 3.171.994	\$ 5.697.174	20-10-2023	Res 32-2023
13	PERSONA NATURAL	\$ 5.033.748	\$ 6.323.122	\$11.356.870	04-10-2023	Res 33-2023
14	PERSONA NATURAL	\$ 3.607.189	\$ 4.531.156	\$ 8.138.345	21-09-2023	Res 34-2023
	<b>TOTALES</b>	<b>\$ 59.318.199</b>	<b>\$ 74.021.512</b>	<b>\$ 133.339.711</b>		

Fuente: Construcción propia. Acta 34.

**ACTA 35 DE 30 DE NOVIEMBRE DE 2023**, el estudio se efectuó por 15 pagos discriminados de la siguiente manera:

No.	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	FECHA DE PAGO TOTAL	ACTO ADTIVO DE PAGO
1	PERSONA NATURAL	\$ 2.217.214	\$ 2.785.144	\$ 5.002.358	25/09/2023	Res 35-2023
2	PERSONA NATURAL	\$ 4.720.567	\$ 5.929.721	\$10.650.288	25/09/2023	Res 36-2023
3	PERSONA NATURAL	\$ 4.828.574	\$ 6.065.394	\$10.893.968	20/10/2023	Res 37-2023
4	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$12.926.533	19/10/2023	Res 38-2023
5	PERSONA NATURAL	\$ 5.282.593	\$ 6.635.708	\$11.918.301	26/09/2023	Res 39-2023
6	PERSONA NATURAL	\$ 3.017.020	\$ 3.789.817	\$ 6.806.837	26/09/2023	Res 40-2023
7	PERSONA NATURAL	\$ 3.927.499	\$ 4.933.512	\$ 8.861.011	05/10/2023	Res 41-2023
8	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$12.926.533	26/09/2023	Res 44-2023
9	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 2.926.533	26/09/2023	Res 49-2023
10	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 2.926.533	26/09/2023	Res 42-2023
11	PERSONA NATURAL	\$ 3.133.977	\$ 3.936.733	\$ 7.070.710	26/09/2023	Res 46-2023
12	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 2.926.533	26/09/2023	Res 48-2023
13	PERSONA NATURAL	\$ 3.243.721	\$ 4.074.587	\$ 7.318.308	26/09/2023	Res 50-2023
14	PERSONA NATURAL	\$ 2.217.214	\$ 2.785.144	\$ 5.002.358	21/09/2023	Res 47-2023
15	PERSONA NATURAL	\$ 4.962.755	\$ 6.233.945	\$11.196.700	21/09/2023	Res 43-2023
	<b>TOTALES</b>	<b>\$ 66.215.749</b>	<b>\$ 83.137.755</b>	<b>\$ 119.353.504</b>		

Fuente: Construcción propia. Acta 35.



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 18 DE 26

**ACTA 12 DE ABRIL 19 DE 2024**, el estudio se efectuó sobre 11 pagos, así:

	DEMANDANTES	CAPITAL	INTERESES HASTA 31/12/2021	TOTAL PAGADO	Fecha de pago total	Acto advivo de pago
1	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 12.926.533	20-12-2023	Res 45- 2023.
2	PERSONA NATURAL	\$ 2.984.290	\$ 3.748.703	\$ 6.732.993	28-12-2023	Res 16- 2023
3	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 12.926.533	28-12-2023	Res 15- 2023
4	PERSONA NATURAL	\$ 5.585.809	\$ 7.016.591	\$ 12.602.400	20-12-2023	Res 24- 2023
5	PERSONA NATURAL	\$ 3.243.721	\$ 4.074.587	\$ 7.318.308	28-12-2023	Res 19- 2023
6	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 12.926.533	28-12-2023	Res 14- 2023
7	PERSONA NATURAL	\$ 2.217.214	\$ 2.785.144	\$ 5.002.358	20-12-2023	Res 11- 2023
8	PERSONA NATURAL	\$ 4.916.772	\$ 6.176.183	\$ 11.092.955	28-12-2023	Res 20- 2023
9	PERSONA NATURAL	\$ 5.033.748	\$ 6.323.122	\$ 11.356.870	28-12-2023	Res 18- 2023
10	PERSONA NATURAL	\$ 5.732.923	\$ 7.193.610	\$ 12.926.533	04-03-2024	Res 12- 2023
11	PERSONA NATURAL	\$ 2.984.290	\$ 3.748.703	\$ 6.732.993	29-09-2023	Res 51- 2023
	<b>TOTALES</b>	<b>\$ 49.897.536</b>	<b>\$ 62.647.473</b>	<b>\$ 112.545.009</b>		

Fuente: Construcción propia. Acta 12

El valor comprende o refiere únicamente los intereses moratorios sobre las sumas de dinero a las cuales fue condenado el Municipio de Palmira en los procesos de nulidad y restablecimiento del derecho.

### CONSOLIDADO INTERESES CANCELADOS HASTA 31 DE DICIEMBRE DE 2021

No.	ACTA No.	INTERESES CANCELADOS HASTA 31/12/2021
1	ACTA No. 05 - DE 28 DE ENERO DE 2023	\$ 233.309.627
2	ACTA No. 006 - DE FEBRERO 10 DE 2023 Y FEBRERO 14 DE 2023	\$ 159.041.585
3	ACTA No. 10 - DE MARZO 22 DE 2024	\$ 16.212.323
4	ACTA No.18 - DE JUNIO 4 DE 2024	\$ 23.426.951
5	ACTA No.033 - DE OCTUBRE 31 DE 2023	\$ 39.383.800
6	ACTA No. 34 - DEL 16 DE NOVIEMBRE DE 2023	\$ 74.021.512
7	ACTA No. 35 - DE 30 DE NOVIEMBRE DE 2023	\$ 83.137.755
8	ACTA No. 12 - DE ABRIL 19 DE 2024	\$ 62.647.473
	<b>TOTAL INTERESES CANCELADOS</b>	<b>\$ 691.181.026</b>

Fuente: Construcción propia

En resumen, el valor total de los intereses moratorios pagados por el municipio asciende a un valor total de \$ 691.640.716,79, de los cuales \$ 392.351.212 fueron pagados a diciembre 31



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 19 DE 26

de 2022, los cuales se encuentran en proceso de responsabilidad fiscal que adelanta la Contraloría Municipal, sustentado en el Hallazgo No 13, de la auditoría financiera y de gestión de la vigencia fiscal 2022.

De lo anterior, se observa un presunto detrimento patrimonial estimado en la presente actuación especial de fiscalización que asciende a \$ 298.830.056

**CRITERIO:** Artículos 192 y 195 de la ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO 192. Cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas.** Cuando la sentencia imponga una condena que no implique el pago o devolución de una cantidad líquida de dinero, la autoridad a quien corresponda su ejecución dentro del término de treinta (30) días contados desde su comunicación, adoptará las medidas necesarias para su cumplimiento.

*Las condenas impuestas a entidades públicas consistentes en el pago o devolución de una suma de dinero serán cumplidas en un plazo máximo de diez (10) meses, contados a partir de la fecha de la ejecutoria de la sentencia. Para tal efecto, el beneficiario deberá presentar la solicitud de pago correspondiente a la entidad obligada.*

*Las cantidades líquidas reconocidas en providencias que impongan o liquiden una condena o que aprueben una conciliación devengarán intereses moratorios a partir de la ejecutoria de la respectiva sentencia o del auto, según lo previsto en este Código.*

*Cuando el fallo de primera instancia sea de carácter condenatorio y contra el mismo se interponga el recurso de apelación, el Juez o Magistrado deberá citar a audiencia de conciliación, que deberá celebrarse antes de resolver sobre la concesión del recurso. La asistencia a esta audiencia será obligatoria. Si el apelante no asiste a la audiencia, se declarará desierto el recurso.*

*(Inciso 4 subrayado, fue derogado por el Art. 87 de la Ley 2080 de 2021).*

*Cumplidos tres (3) meses desde la ejecutoria de la providencia que imponga o liquide una condena o de la que apruebe una conciliación, sin que los beneficiarios hayan acudido ante la entidad responsable para hacerla efectiva, cesará la causación de intereses desde entonces hasta cuando se presente la solicitud.*

*En asuntos de carácter laboral, cuando se condene al reintegro, si dentro del término de tres (3) meses siguientes a la ejecutoria de la providencia que así lo disponga, este no pudiere llevarse a cabo por causas imputables al interesado, en adelante cesará la causación de emolumentos de todo tipo.*

*El incumplimiento por parte de las autoridades de las disposiciones relacionadas con el reconocimiento y pago de créditos judicialmente reconocidos acarreará las sanciones penales, disciplinarias, fiscales y patrimoniales a que haya lugar.*

*Ejecutoriada la sentencia, para su cumplimiento, la Secretaría remitirá los oficios correspondientes.*



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 20 DE 26

**ARTÍCULO 195. Trámite para el pago de condenas o conciliaciones.** El trámite de pago de condenas y conciliaciones se sujetará a las siguientes reglas:

11. Ejecutoriada la providencia que imponga una condena o apruebe una conciliación cuya contingencia haya sido provisionada en el Fondo de Contingencias, la entidad obligada, en un plazo máximo de diez (10) días, requerirá al Fondo el giro de los recursos para el respectivo pago.

2. El Fondo adelantará los trámites correspondientes para girar los recursos a la entidad obligada en el menor tiempo posible, respetando el orden de radicación de los requerimientos a que se refiere el numeral anterior.

11. La entidad obligada deberá realizar el pago efectivo de la condena al beneficiario, dentro de los cinco (5) días siguientes a la recepción de los recursos.

11. Las sumas de dinero reconocidas en providencias que impongan o liquiden una condena o que aprueben una conciliación, devengarán intereses moratorios a una tasa equivalente al DTF desde su ejecutoria. No obstante, una vez vencido el término de los diez (10) meses de que trata el inciso segundo del artículo 192 de este Código o el de los cinco (5) días establecidos en el numeral anterior, lo que ocurra primero, sin que la entidad obligada hubiese realizado el pago efectivo del crédito judicialmente reconocido, las cantidades líquidas adeudadas causarán un interés moratoria a la tasa comercial.

**NOTA: Numeral declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-604 de 2012.**

La ordenación del gasto y la verificación de requisitos de los beneficiarios, radica exclusivamente en cada una de las entidades, sin que implique responsabilidad alguna para las demás entidades que participan en el proceso de pago de las sentencias o conciliaciones, ni para el Fondo de Contingencias. En todo caso, las acciones de repetición a que haya lugar con ocasión de los pagos que se realicen con cargo al Fondo de Contingencias, deberán ser adelantadas por la entidad condenada.

**PARÁGRAFO 1.** El Gobierno Nacional reglamentará el procedimiento necesario con el fin de que se cumplan los términos para el pago efectivo a los beneficiarios. El incumplimiento a las disposiciones relacionadas con el reconocimiento de créditos judicialmente reconocidos y con el cumplimiento de la totalidad de los requisitos acarreará las sanciones penales, disciplinarias y fiscales a que haya lugar.

**PARÁGRAFO 2.** El monto asignado para sentencias y conciliaciones no se puede trasladar a otros rubros, y en todo caso serán inembargables, así como los recursos del Fondo de Contingencias. La orden de embargo de estos recursos será falta disciplinaria.

Así mismo, los literales a y f del artículo 2 de la Ley 87 de 1993, manifiestan lo siguiente:

“...a) Proteger los recursos de la organización, buscando su adecuada administración ante posibles riesgos que lo afecten.



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 21 DE 26

f) Definir y aplicar medidas para prevenir los riesgos, detectar y corregir las desviaciones que se presenten en la organización y que puedan afectar el logro de sus objetivos...”

**CAUSA:** Desatención de los términos legales estipulados para atender las sentencias judiciales.

**EFFECTO:** Posibles sanciones disciplinarias de acuerdo con lo establecido en el numeral 1 del artículo 38 de la ley 1952 de 2019.

*Artículo 38 numeral 1. Cumplir y hacer que se cumplan los deberes contenidos en la Constitución, los tratados de derechos humanos y derecho internacional humanitario, los demás ratificados por el Congreso, las leyes, los decretos, las ordenanzas, los acuerdos distritales y municipales, los estatutos de la entidad, los reglamentos y los manuales de funciones, las decisiones judiciales y disciplinarias, las convenciones colectivas, los contratos de trabajo y las órdenes superiores emitidas por funcionario competente....”*

Y procesos de responsabilidad fiscal, en los términos de los artículos 3 y 6 de la Ley 610 de 2000.

*“...ARTÍCULO 3º. GESTION FISCAL. Para los efectos de la presente ley, se entiende por gestión fiscal el conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, así como a la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines esenciales del Estado, con sujeción a los principios de legalidad, eficiencia, economía, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales...”*

*...ARTÍCULO 6º. DAÑO PATRIMONIAL AL ESTADO.\_Para efectos de esta ley se entiende por daño patrimonial al Estado la lesión del patrimonio público, representada en el menoscabo, disminución, perjuicio, detrimento, pérdida, o deterioro de los bienes o recursos públicos, o a los intereses patrimoniales del Estado, producida por una gestión fiscal antieconómica, ineficaz, ineficiente e inoportuna, que en términos generales, no se aplique al cumplimiento de los cometidos y de los fines esenciales del Estado, particularizados por el objetivo funcional y organizacional, programa o proyecto de los sujetos de vigilancia y control de las contralorías. Dicho daño podrá ocasionarse por acción u omisión de los servidores públicos o por la persona natural o jurídica de derecho privado, que en forma dolosa o culposa produzcan directamente o contribuyan al detrimento al patrimonio público...”*

### Evaluación del Requerimiento Ciudadano No 080 de 2024

Contrato de Prestación de servicios MP-0157-2023.

De acuerdo con el quejoso, el contratista presuntamente incurrió en la pérdida de recursos del municipio, al actuar en cumplimiento del objeto contractual de manera negligente dentro del proceso de nulidad y restablecimiento del derecho en contra de COOMEVAA EPS en Liquidación de acuerdo con los siguientes hechos:



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 22 DE 26

1. El día 17 de enero de 2023, la subsecretaria de recursos humanos mediante Nota Interna TRD-2023-171.8.1.20, le solicita al secretario jurídico de la alcaldía de Palmira la gestión para impetrar la demanda de Nulidad y restablecimiento de derechos en contra de COOMEVA EPS en liquidación por las acreencias en cuantía de **\$19.621.045,00 pesos moneda corriente**, que corresponde al valor que la entidad Coomeva EPS en Liquidación excluyó de la masa liquidataria.
2. El 19 de abril de 2023, el municipio de Palmira mediante apoderado presento demanda de nulidad y restablecimiento del derecho con radicado 760013333011202300108007600133, contra las Resoluciones No. A-007196 de 2022 y Resolución No. A-009074 de 2022, correspondiéndole por reparto al Juzgado 11 administrativo de Cali.
3. El acto administrativo que pone fin a la vía gubernativa data del día 14 de diciembre de 2022, fecha en la cual le fue notificada a la administración municipal la resolución No. A-009074 del 12 de diciembre de 2022 “por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición presentado contra Resolución No. A-007196 de 2022” expedida por COOMEVA E.P.S. S.A. EN LIQUIDACION, por tanto, los cuatro meses para interponer la demanda se cumplieron el día 13 de abril de 2023, y la demanda se radicó el día 19 de abril de 2023 ante el juzgado 11 administrativo de Cali.
4. En razón a lo anterior, el Juzgado 11 administrativo de Cali, el día 24 de octubre de 2023 profiere auto que rechaza la demanda, que en su parte resolutive manifiesta:

“...1. RECHAZAR por caducidad, la demanda instaurada por el Municipio de Palmira en contra de Coomeva EPS SA en Liquidación de acuerdo con la parte motiva de esta providencia.

...3. ARCHIVAR la actuación, una vez se encuentre en firme, previa las anotaciones en el aplicativo Samai..”

De lo anterior, el equipo auditor concluye.

1. En cumplimiento del contrato MP-0157-2023, cuyo objeto fue “Prestación de servicios profesionales especializados como abogada en la secretaría jurídica para el cumplimiento de las actividades propias de la dependencia en lo relacionado con el proyecto de inversión ficha EBI 2020765200120 “fortalecimiento de la política pública de prevención del daño antijurídico y de la defensa jurídica en el Municipio de Palmira”.”

El contratista tiene como obligación contractual e”tre otras la No 1 consistente en:



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 23 DE 26

*“Ejercer con diligencia y lealtad la representación judicial y extrajudicial de la Entidad en procesos que le sean asignados, cumpliendo oportunamente y en los términos definidos por la ley o la respectiva autoridad judicial, con las actuaciones que se deban desarrollar en cada una de las etapas del proceso judicial y extrajudicial.”*

2. Tanto los estudios previos, como el contrato no estipulan el valor unitario de la obligación contractual, así como, el volumen de proceso que se debía atender en cada uno de los 4 periodos o cuotas como se pactó el pago. Es decir, desde el punto de vista de la responsabilidad fiscal por presunto incumplimiento del contrato no resulta procedente cuantificar el daño, ya que en el informe de supervisión No 4 se encontró la realización de las siguientes actividades incluida la relacionada con la presentación de la demanda en contra de COOMEVA EPS en Liquidación:

*“1. Asistió a audiencia única de tramite dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022-00110.*

*2. Presentó contestación de demanda y solicitud de llamamiento en garantía, dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022- 00110.*

*3. Asistió a audiencia única de tramite dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022-00119.*

*4. Presentó contestación de demanda y solicitud de llamamiento en garantía, dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022- 00119.*

*5. Asistió a audiencia única de tramite dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022-00121.*

*6. Presentó contestación de demanda y solicitud de llamamiento en garantía, dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022- 00121.*

*7. Presentó memorial de solicitud de terminación de proceso por pago de obligación, dentro de proceso ejecutivo con radicación 2020—00062 ante el Juzgado 16º Administrativo de Cali.*

**8. Presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho promovida por el Municipio de Palmira contra COOMEVA EPS SA EN LIQ.**

*9. Recibió la asignación de dos (2) demandas laborales y una (1) solicitud de conciliación extrajudicial.*

*10. Solicitó y obtuvo poderes para actuar dentro de procesos a su cargo.*

*11. Recibió nueve (9) notificaciones judiciales de procesos a su cargo, dentro de los cuales se admite demanda, corre traslado de medidas cautelares, concede apelación de sentencia, termina proceso, entre otros. (Resalto nuestro).*

3. Así mismo, tratándose de la cuantía por valor de **\$19.621.045,00** en que se tasó las pretensiones de la demanda fallida, tampoco se enmarcaría dentro de los postulados para determinar la condición de gestor fiscal de la contratista, como se establece en el artículo 3 de la ley 610 de 2000, el cual estipula:



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 24 DE 26

**“...ARTÍCULO 3º. GESTION FISCAL.** Para los efectos de la presente ley, se entiende por gestión fiscal el conjunto de actividades económicas, jurídicas y tecnológicas, que realizan los servidores públicos y las personas de derecho privado que manejen o administren recursos o fondos públicos, tendientes a la adecuada y correcta adquisición, planeación, conservación, administración, custodia, explotación, enajenación, consumo, adjudicación, gasto, inversión y disposición de los bienes públicos, así como a la recaudación, manejo e inversión de sus rentas en orden a cumplir los fines esenciales del Estado, con sujeción a los principios de legalidad, 24fificienciiiaa, economía, eficacia, equidad, imparcialidad, moralidad, transparencia, publicidad y valoración de los costos ambientales...”

4. Igualmente el valor de \$19.621.045,00 en que se tasó las pretensiones de la demanda fallida, no se pueden considerar daño patrimonial en razón a que la demanda es una mera expectativa, hasta que se produzca un fallo.
5. Finalmente, en aplicación del artículo 6 de la ley 610 de 2000, el equipo auditor considera que a la contratista no se le puede endilgar un presunto daño al patrimonio del municipio, como se explicó en el numeral 3, la contratista no es Gestor Fiscal para el caso en estudio.

Así las cosas, el equipo auditor considera que la procedencia de la responsabilidad fiscal del contratista que ejecutó el contrato de prestación de servicios MP-0157 de 2023, no es posible configurar o estimar el monto de la responsabilidad fiscal por su actuar en el proceso de nulidad y restablecimiento del derecho, impetrado de manera tardía en contra de la empresa Coomeva EPS en liquidación.

No obstante, lo anterior el equipo auditor considera que se presentó una presunta ausencia de supervisión a la actividad recibida en la cuota 4 del contrato, por tanto, se estructura la siguiente observación.

### **HALLAZGO ADMINISTRATIVO No. 2, CON PRESUNTA INCIDENCIA DISCIPLINARIA. AUSENCIA DE SUPERVISIÓN.**

**CONDICION.** – El equipo auditor evidenció que el supervisor del contrato de prestación de servicios profesionales MP-0157-2023, autorizó en el pago No 4, la obligación No 1 del contrato referido, sin advertir que el contratista presentó la demanda de nulidad y restablecimiento del derecho en contra de Coomeva EPS en liquidación de manera extemporánea.

### **FICHA TECNICA DEL CONTRATO MP-0157-2023**

<b>Objeto</b>	Prestación de servicios profesionales especializados como abogada en la secretaría jurídica para el cumplimiento de las actividades propias de la dependencia en lo relacionado con el proyecto de inversión ficha EBI 2020765200120 “fortalecimiento de la política pública de prevención del daño antijurídico y de la defensa jurídica en el Municipio de Palmira”
---------------	---



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 25 DE 26

<b>Plazo</b>	Desde el acta de inicio hasta el 28 de abril de 2023.
<b>Valor</b>	\$ 19.600.000
<b>Fecha de inicio</b>	Enero 18 de 2023
<b>Forma de Pago</b>	Cuatro (4) cuotas parciales.

**Obligación contractual No 1.** Ejercer con diligencia y lealtad la representación judicial y extrajudicial de la Entidad en procesos que le sean asignados, cumpliendo oportunamente y en los términos definidos por la ley o la respectiva autoridad judicial, con las actuaciones que se deban desarrollar en cada una de las etapas del proceso judicial y extrajudicial.

Actividades ejecutadas según informe de supervisión No 4

1. Asistió a audiencia única de trámite dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022-00110.
2. Presentó contestación de demanda y solicitud de llamamiento en garantía, dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022- 00110.
3. Asistió a audiencia única de trámite dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022-00119.
4. Presentó contestación de demanda y solicitud de llamamiento en garantía, dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022- 00119.
5. Asistió a audiencia única de trámite dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022-00121.
6. Presentó contestación de demanda y solicitud de llamamiento en garantía, dentro de proceso ordinario laboral de única instancia que cursa en el Juzgado 1º Laboral del Circuito de Palmira, proceso con radicación 2022- 00121.
7. Presentó memorial de solicitud de terminación de proceso por pago de obligación, dentro de proceso ejecutivo con radicación 2020—00062 ante el Juzgado 16º Administrativo de Cali.
- 8. Presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho promovida por el Municipio de Palmira contra COOMEVA EPS SA EN LIQ.**
9. Recibió la asignación de dos (2) demandas laborales y una (1) solicitud de conciliación extrajudicial.
10. Solicitó y obtuvo poderes para actuar dentro de procesos a su cargo.
11. Recibió nueve (9) notificaciones judiciales de procesos a su cargo, dentro de los cuales se admite demanda, corre traslado de medidas cautelares, concede apelación de sentencia, termina proceso, entre otros. (Resalto nuestro).

**CRITERIO.** – Artículos 83 y 84 de la ley 1474 de 2011.

“...**ARTÍCULO 83.** Supervisión e interventoría contractual. Con el fin de proteger la moralidad administrativa, de prevenir la ocurrencia de actos de corrupción y de tutelar la transparencia de la actividad contractual, las entidades públicas están obligadas a vigilar permanentemente la correcta ejecución del objeto contratado a través de un supervisor o un interventor, según corresponda.

La supervisión consistirá en el seguimiento técnico, administrativo, financiero, contable, y jurídico que, sobre el cumplimiento del objeto del contrato, es ejercida por la misma entidad estatal cuando no requieren conocimientos



## INFORME AUDITORIA ESPECIAL DE FISCALIZACIÓN

CÓDIGO P5-FOR-048

VIGENCIA 01-07-2024

VERSIÓN 03

PÁGINA 26 DE 26

especializados. Para la supervisión, la Entidad estatal podrá contratar personal de apoyo, a través de los contratos de prestación de servicios que sean requeridos...”

...**ARTÍCULO 84.** Facultades y deberes de los supervisores y los interventores. La supervisión e interventoría contractual implica el seguimiento al ejercicio del cumplimiento obligacional por la entidad contratante sobre las obligaciones a cargo del contratista...”

**CAUSA.** – Ausencia de supervisión del contrato.

**EFFECTO.** – Posibles sanciones disciplinarias de acuerdo con lo establecido en el numeral 1 del artículo 38, en concordancia con el numeral 6 del artículo 54 de la ley 1952 de 2019.

### 5. RELACIÓN DE HALLAZGOS

No.	TIPO DE HALLAZGO				
	Administrativo	Disciplinario	Fiscal	Sancionatorio	Penal
1	✓	✓	✓ \$ 298.830.056	-	-
2	✓	✓	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>1(\$298.830.056)</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**LINA MARCELA VÁSQUEZ VARGAS**

Contralora Municipal de Palmira